

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

ΘΕΜΑ: «Ο ΠΕΡΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ (ΤΕΛΗ ΚΑΙ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΕΣ

ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ) (ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΤΙΚΟΣ) ΝΟΜΟΣ ΤΟΥ 2020»

1. Το Υπουργικό Συμβούλιο στη Συνεδρία του στις 27.1.2020, ενέκρινε το νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί Εμπορικής Ναυτιλίας (Τέλη και Φορολογικές Διατάξεις) (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020», και εξουσιοδότησε το Υπουργό Οικονομικών να το καταθέσει στη Βουλή των Αντιπροσώπων για ψήφιση σε Νόμο.

2. Το ισχύον φορολογικό καθεστώς για την Κυπριακή ναυτιλία, δηλαδή το σύστημα φορολόγησης με ετήσιο φόρο χωρητικότητας, ρυθμίζεται με τον περί Εμπορικής Ναυτιλίας (Τέλη και Φορολογικές Διατάξεις) Νόμο του 2010 (Νόμος 44(I)/2010) που υιοθετήθηκε το 2010 κατόπιν σχετικής έγκρισης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ως σχέδιο κρατικής ενίσχυσης.

3. Η μέθοδος φορολόγησης με ετήσιο φόρο χωρητικότητας αντί του κανονικού εταιρικού φόρου αποτελεί σύστημα που υιοθετούν πλέον σχεδόν όλα τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και είναι αποδεχτό από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

4. Η δεκαετής εφαρμογή του Νόμου 44(I)/2010 αποδείχθηκε απόλυτα επιτυχής τόσο στην εφαρμογή του συστήματος όσο και βάσει των αποτελεσμάτων των σχετικών ελέγχων που διεξήγαγε τα τελευταία δέκα χρόνια η Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Οι φορολογικές ελαφρύνσεις που παρέχονται με τη μορφή του ετήσιου φόρου χωρητικότητας για τους πλοιοκτήτες κυπριακών πλοίων εγγεγραμμένων στο Κυπριακό Νηολόγιο, για τις πλοιοδιαχειρίστριες εταιρείες που εδρεύουν στην Κύπρο αλλά και για τους πλοιοκτήτες αλλοδαπών πλοίων και για τους ναυλωτές πλοίων, αναμφίβολα συνέβαλαν στη σταθερότητα και περαιτέρω βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της κυπριακής ναυτιλιακής βιομηχανίας και στήριξαν την κυπριακή οικονομία κατά την οικονομική κρίση.

5. Ο αριθμός των εταιρειών που εντάχτηκαν στο σύστημα φόρου χωρητικότητας από το 2010 αυξήθηκε με γεωμετρική πρόοδο επιβεβαιώνοντας την ελκυστικότητα του συστήματος και τις ευρύτερες θετικές του οικονομικές επιπτώσεις (πχ. ενδεικτικά, διαχειριστές πλοίων: 29 το 2010 έναντι 48 το 2019 /ναυλωτές: 14 το 2010 έναντι 48 το 2019 /πλοιοκτήτες αλλοδαπών πλοίων: 9 το 2010 έναντι 119 το 2019- Σύνολο 52 το 2010 έναντι 220 το 2019).

6. Σύμφωνα με την ισχύουσα πρακτική-πολιτική της Ευρωπαϊκής Επιτροπής τα καθεστώτα φορολογίας με φόρο χωρητικότητας των κρατών μελών εγκρίνονται ως κρατικές ενισχύσεις για μέγιστη περίοδο 10 ετών και ως εκ τούτου ο πιο πάνω Νόμος 44(I)/2010 έχει ισχύ μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2019.

7. Με αυτά τα δεδομένα από τον Ιούλιο του 2018 το Υφυπουργείο Ναυτιλίας με τη συμβολή της ad hoc Ομάδας Εργασίας/Διαπραγμάτευσης για το Φορολογικό Σύστημα της Κυπριακής Ναυτιλίας ¹ προχώρησε σε επαφές με τη Γενική

¹ Ομάδα η οποία συστάθηκε και λειτουργεί υπό την προεδρία της Υφυπουργού Ναυτιλίας από τον Μάρτιο του 2018 αποτελούμενη από εκπρόσωπους του Υφυπουργείου Ναυτιλίας, της Νομικής

Διεύθυνση Ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την ανανέωση του καθεστώτος φόρου χωρητικότητας για την περίοδο 2020-2029. Στα πλαίσια αυτά και κατόπιν επίσημης κοινοποίησης (notification) του σχετικού σχεδίου στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις 6/11/2019 δυνάμει του άρθρου 108(3) της Συνθήκης για την Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, έτυχε της τελικής έγκρισης του Κολλεγίου των Επιτρόπων ως συμβατό με το Ενωσιακό κεκτημένο στις 16 Δεκεμβρίου 2019.

8. Με στόχο την διατήρηση του Νόμου 44(I)/2010 και την ανανέωση του συστήματος φόρου χωρητικότητας ως συμβατής κρατικής ενίσχυσης, το προτεινόμενο νομοτεχνικά ελεγμένο Νομοσχέδιο (συνημμένο ως ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α) εισάγει τις ελάχιστες απαιτούμενες τροποποιήσεις στον Νόμο 44(I)/2010, όπως αυτές προκύπτουν από τα συναφή νέα δεδομένα- απαιτήσεις που επιβάλλει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή τα τελευταία χρόνια στα κράτη μέλη με τις σχετικές αποφάσεις της και ειδικότερα με την πρόσφατη έγκριση της ημερ. 16/12/2019 (Αρ. Υπόθεσης Case SA.51809(2019/N) ημερ. 16/12/2019, C(2019)8916 final). Ταυτόχρονα, το Νομοσχέδιο επιφέρει μικρό αριθμό τροποποιήσεων που προκύπτουν από τη θεσμική εξέλιξη της δημιουργίας τον Μάρτιο του 2018 του Υφυπουργείου Ναυτιλίας (ΥΦΥΝ), αφού πλέον την υλοποίηση του Νόμου 44(I)/2010 έχει αναλάβει το ΥΦΥΝ.

9. Υπολογίζεται ότι τα ανανεωμένα σχέδια κρατικών ενισχύσεων θα χρησιμοποιηθούν κατά την περίοδο 2020-2029 από 1.500-2.000 ναυτιλιακές επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην Κύπρο (1.600 πλοιοκτήτες, 150 ναυλωτές, 80 πλοιοδιαχειριστές) και αριθμό ναυτικών που θα παίρνουν τη σχετική απαλλαγή από το φόρο εισοδήματος με εκτιμώμενο ετήσιο συνολικό ύψος της σχετικής κρατικής ενίσχυσης της τάξης των 15,4 εκατομμυρίων ευρώ. Η εν λόγω κρατική ενίσχυση εκτιμάται ότι θα υπερκαλυφθεί κατά πολύ με τη διατήρηση στην Κύπρο και την περαιτέρω επέκταση των δραστηριοτήτων τους, των υφιστάμενων ναυτιλιακών εταιρειών που δραστηριοποιούνται στην Κύπρο και από την άμεση προσέλκυση νέων ναυτιλιακών δραστηριοτήτων στην Κύπρο, ως αποτέλεσμα των νέων ελκυστικών μέτρων που εισάγονται με το προτεινόμενο Νομοσχέδιο και από τη συναφή αύξηση φορολογικών εισπράξεων όπως παρουσιάζεται στο σχετικό Ερωτηματολόγιο Ανάλυσης Αντίκτυπου (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β). Επισυνάπτεται επίσης ως ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Γ η Αιτιολογική Έκθεση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας και ως ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Δ η απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου.

10. Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις θα υλοποιηθούν με την ψήφιση από τη Βουλή των Αντιπροσώπων του νομοσχεδίου με τίτλο «Ο περί Εμπορικής Ναυτιλίας (Τέλη και Φορολογικές Διατάξεις) (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020»,

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

30 Ιανουαρίου 2020

AM

Υπηρεσίας, του Υπουργείου Οικονομικών, του Κυπριακού Ναυτιλιακού Επιμελητηρίου και της Κυπριακής Ένωσης Πλοιοκτητών.