

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Νομικών για τα νομοσχέδια «Ο περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων (Τροποποιητικός) (Αρ. 2) Νόμος του 2020» και «Ο περί Φυλακών (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020» και τους κανονισμούς «Οι περί Φυλακών (Γενικοί) (Τροποποιητικοί) Κανονισμοί του 2020»

Παρόντες:

Γεώργιος Γεωργίου, πρόεδρος

Ανδρέας Πασιουρτίδης

Δημήτρης Δημητρίου

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου

Κώστας Κωνσταντίνου

Πανίκος Λεωνίδου

Αριστος Δαμιανού

Κωστής Ευσταθίου

Ευανθία Σάββα

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών εξέτασε αυθημερόν τα υπό αναφορά νομοσχέδια και κανονισμούς, τα οποία κατατέθηκαν στη σημερινή συνεδρία της ολομέλειας του σώματος και κηρύχθηκαν κατεπείγοντα, σε συνεδρία της που πραγματοποιήθηκε διά τηλεδιασκέψεως.

Στη συζήτηση συμμετείχαν ο Υπουργός Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως και εκπρόσωποι του Τμήματος Φυλακών του ίδιου Υπουργείου και της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας. Τη συνεδρία διά τηλεδιασκέψεως παρακολούθησε επίσης ο Πρόεδρος της Βουλής των Αντιπροσώπων.

Με τα υπό αναφορά νομοσχέδια και κανονισμούς προτείνεται η θέσπιση νομοθεσιών, οι οποίες κρίνονται αναγκαίες από την εκτελεστική εξουσία στο πλαίσιο της ανάγκης λήψης μέτρων έκτακτης ανάγκης συνεπεία της ενσκήψασας πανδημίας COVID-19, η οποία πλήττει και τη Δημοκρατία.

Με το πρώτο νομοσχέδιο σκοπείται η τροποποίηση του περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων Νόμου [N47(I)/1997], ώστε στο πλαίσιο της εφαρμογής των έκτακτων μέτρων

για διαχείριση της κατάστασης έκτακτης ανάγκης που προκύπτει λόγω της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19, να αυξηθεί το προβλεπόμενο στην ισχύουσα νομοθεσία ανώτατο όριο για το οποίο υπάρχει εξουσία επιβολής εξώδικου προστίμου, από εκατόν πενήντα ευρώ (€150) σε τριακόσια ευρώ (€300), νοουμένου ότι το επιβαλλόμενο εξώδικο πρόστιμο δε θα υπερβαίνει σε καμία περίπτωση το μέγιστο ποσό προστίμου που προβλέπει ο οικείος νόμος ή άλλη διοικητική πράξη σε σχέση με αδικήματα τα οποία περιλαμβάνονται στα αδικήματα που επιδέχονται εξώδικης ρύθμισης, σύμφωνα με τις διατάξεις του υπό τροποποίηση νόμου.

Σημειώνεται ότι το ανώτατο όριο για το οποίο υπάρχει εξουσία επιβολής εξώδικου προστίμου αυξήθηκε από ογδόντα πέντε ευρώ (€85) σε εκατό πενήντα ευρώ (€150) με τον περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων (Τροποποιητικού) Νόμου του 2020, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ με τη δημοσίευσή του στις 27 Μαρτίου 2020, στο πλαίσιο επίσης της εφαρμογής των έκτακτων μέτρων για διαχείριση της κατάστασης έκτακτης ανάγκης που προκύπτει λόγω της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19.

Σκοπός του δεύτερου νομοσχεδίου είναι η τροποποίηση του περί Φυλακών Νόμου [Ν.62(Ι)/1996], έτσι ώστε να διευρυνθούν οι περιπτώσεις στις οποίες παρέχεται δυνατότητα στην Επιτροπή Κατάταξης, που καθιερύεται σύμφωνα με το άρθρο 21Α του βασικού νόμου, να επιτρέπει σε κατάδικο να εκτίσει μέρος της επιβληθείσας σε αυτόν ποινής με το μέτρο του κατ' οίκον περιορισμού με ηλεκτρονική παρακολούθηση σε συγκεκριμένο χώρο για καθορισμένη χρονική περίοδο και υπό τους όρους που καθορίζει η Επιτροπή Κατάταξης.

Ειδικότερα, με το νομοσχέδιο παρέχεται δυνατότητα στην Επιτροπή Κατάταξης να επιτρέπει την έκταση μέρους της ποινής κατάδικου με το μέτρο του κατ' οίκον περιορισμού με ηλεκτρονική παρακολούθηση σε -

1. κατάδικο που έχει καταδικαστεί σε ποινή φυλάκισης μικρότερη των δώδεκα (12) μηνών και έχει εκτίσει τουλάχιστον ένα τρίτο (1/3) της ποινής του, αντί για το ένα δεύτερο

(1/2) που προβλέπεται στον υφιστάμενο νόμο, για αδίκημα το οποίο δεν περιλαμβάνεται στον Πίνακα του Παραρτήματος Β του βασικού νόμου, και

2. σε κατάδικο που έχει καταδικαστεί σε ποινή φυλάκισης μεγαλύτερη των δώδεκα μηνών και μικρότερη των πέντε ετών, αντί για ποινή φυλάκισης μικρότερη των τεσσάρων ετών όπως προβλέπεται στον υφιστάμενο νόμο, και έχει εκτίσει τουλάχιστον το ήμισυ της ποινής του για αδίκημα το οποίο δεν περιλαμβάνεται στον Πίνακα του Παραρτήματος Β του βασικού νόμου.

Τα αδικήματα που αναφέρονται στον Πίνακα του Παραρτήματος Β του βασικού νόμου και για τα οποία δεν επιτρέπεται η έκτιση μέρους της ποινής με κατ' οίκον περιορισμό είναι-

1. ποινικά αδικήματα εναντίον των ηθών κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 144, 145, 147, 148, 149, 153, 154, 155, 158, 159, 160, 161, 171, 172 και 174 του Ποινικού Κώδικα,

2. αδικήματα κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 3 και 4 του περί Βίας στην Οικογένεια (Πρόληψη και Προστασία Θυμάτων) Νόμου,

3. αδικήματα κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 5, 6, 7, 8, 10 και 11 του περί της Καταπολέμησης της Εμπορίας και της Εκμετάλλευσης Προσώπων και της Προστασίας των Θυμάτων Νόμου,

4. αδικήματα κατά παράβαση των άρθρων 6, 7, 8, 9, 10 και 15 του Μέρους ΙΙ του περί της Πρόληψης και της Καταπολέμησης της Σεξουαλικής Κακοποίησης, της Σεξουαλικής Εκμετάλλευσης Παιδιών και της Παιδικής Πορνογραφίας Νόμου.

Σκοπός των προτεινόμενων κανονισμών είναι η τροποποίηση των περί Φυλακών (Γενικών) Κανονισμών έτσι ώστε-

1. να επιτρέπεται σε κρατούμενους να επισκέπτονται τις οικογένειές τους, χωρίς συνοδεία, κάθε εβδομάδα ανεξάρτητα από τη διάρκεια της ποινής που τους επιβλήθηκε από το δικαστήριο,

2. να παρέχεται δυνατότητα στην Επιτροπή Κατάταξης να εντάσσει κρατούμενους που καταδικάστηκαν σε ποινή φυλάκισης μεγαλύτερη των έξι (6) μηνών αλλά μικρότερη των δώδεκα (12) μηνών στην Ανοικτή Φυλακή εφόσον, όπως προβλέπεται στους υφιστάμενους κανονισμούς, κατά την κρίση της Επιτροπής δεν συντρέχουν οποιοδήποτε λόγοι ασφάλειας ή πειθαρχίας ή άλλοι ειδικοί λόγοι για τους οποίους δεν ενδείκνυται η ένταξή τους στην Ανοικτή Φυλακή,

3. να αυξηθεί η μέγιστη επιτρεπόμενη περίοδος ένταξης στο Κέντρο Καθοδήγησης και Εξωιδρυματικής Απασχόλησης από δώδεκα (12) σε δεκαοκτώ (18) μήνες.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που τέθηκαν ενώπιον της επιτροπής η επέκταση του μέτρου της έκτισης ποινής με κατ' οίκον περιορισμό και η προοπτική της ενίσχυσης του θεσμού της Ανοικτής Φυλακής και της λειτουργίας του Κέντρου Επαγγελματικής και Εξωιδρυματικής Απασχόλησης των Φυλακών, μελετήθηκαν στο πλαίσιο λήψης μέτρων για την αντιμετώπιση του σοβαρού προβλήματος του υπερπληθυσμού των φυλακών. Σύμφωνα με τα ίδια στοιχεία λόγω της ραγδαίας εξάπλωσης της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 υπάρχει σοβαρή ανησυχία ως προς τις πιθανές αρνητικές επιπτώσεις στο σωφρονιστικό σύστημα σε περίπτωση εντοπισμού κρούσματος στις φυλακές.

Όπως ανέφερε κατά την τηλεδιάσκεψη ο Υπουργός Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως η αποσυμφόρηση των φυλακών θα συντείνει στην ελαχιστοποίηση των κινδύνων που ανακύπτουν λόγω της πανδημίας και ταυτόχρονα θα διευκολύνει την ομαλότερη κοινωνική και επαγγελματική επανένταξη των κρατούμενων.

Ο πρόεδρος και τα μέλη της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Νομικών, αφού έλαβαν υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν τους, επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση των νομοσχεδίων και των κανονισμών στην ολομέλεια.

Τονίζεται ότι, λόγω της έκρυθμης κατάστασης που επηρεάζει και την εύρυθμη λειτουργία του νομοθετικού σώματος, τα υπό αναφορά νομοσχέδια υποβάλλονται προς ψήφιση στην ολομέλεια του σώματος με τις ελάχιστες διορθώσεις από νομοτεχνικής, συντακτικής και γλωσσικής άποψης εκ μέρους των αρμόδιων υπηρεσιών της Βουλής.

3 Απριλίου 2020

NK/...
23.01.061....-2020
23.01.061....-2020
23.03.057....-2020