

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για
το νομοσχέδιο «Ο περί Προϋπολογισμού της Αρχής Ανάπτυξης Ανθρώπινου
Δυναμικού Κύπρου του 2024 Νόμος του 2023»**

Παρόντες:

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος	Αντρέας Καυκαλιάς
Χρύσης Παντελίδης	Χρίστος Χριστοφίδης
Ονούφριος Κουλλά	Σταύρος Παπαδούρης
Σάβια Ορφανίδου	

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 8 και 15 Ιανουαρίου 2024. Στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών και του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, καθώς και ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου και ο γενικός διευθυντής της Αρχής Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου (ΑΝΑΔ).

Σημειώνεται ότι στο πλαίσιο της συζήτησης του νομοσχεδίου παρευρέθηκαν επίσης τα μέλη της επιτροπής κ. Χάρης Γεωργιάδης, Άριστος Δαμιανού και Σωτήρης Ιωάννου.

Ο προϋπολογισμός της ΑΝΑΔ για το έτος 2024 προβλέπει συνολικές δαπάνες ύψους €56.032.000 και συνολικά έσοδα ύψους €54.519.000, τα οποία θα προέλθουν κυρίως από το τέλος ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού (€44.400.000), από τα ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (€8.876.000) και από επενδύσεις (€1.085.000).

Οι συνολικές δαπάνες της Αρχής για το οικονομικό έτος 2024 αφορούν κυρίως στα ακόλουθα:

1. Αποδοχές προσωπικού (€7.830.000).
2. Έξοδα λειτουργίας γραφείου (€482.000).

3. Διάφορα έξοδα (€2.487.000).
4. Εγκαταστάσεις, επιδιορθώσεις, συντήρηση και λειτουργία (€766.000).
5. Ανάπτυξη ανθρώπινου δυναμικού (€43.121.000).
6. Κεφαλαιουχικές δαπάνες (€1.070.000).
7. Μη προβλεπόμενες δαπάνες και αποθεματικό (€200.000).

Σημειώνεται ότι το προϋπολογιζόμενο έλλειμμα ύψους €1.513.000 αναμένεται να καλυφθεί από τα πλεονάσματα προηγούμενων ετών, τα οποία κατά την 31^η Δεκεμβρίου 2024 υπολογίζονταν στα €105.477.065 (περιλαμβανομένου του ποσού που είναι διαθέσιμο για τους σκοπούς του Σχεδίου Συντάξεων και Χορηγημάτων στους υπαλλήλους της ANAD και της καταβολής φιλοδωρήματος σε εργοδοτούμενους που απασχολούνται με σύμβαση).

Σύμφωνα με όσα ανέφερε ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου της ANAD, ο προϋπολογισμός της Αρχής για το έτος 2024 ετοιμάστηκε στη βάση του στρατηγικού σχεδίου της ANAD για την περίοδο 2024-2026.

Όραμα της ANAD αποτελεί ο συνεχής εμπλουτισμός του ανθρώπινου δυναμικού της Κύπρου με τις κατάλληλες γνώσεις και δεξιότητες, ώστε να ανταποκρίνεται αποτελεσματικά στις διαρκώς μεταβαλλόμενες συνθήκες της οικονομίας και της αγοράς εργασίας και να συμβάλλει στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και στην επαύξηση της παραγωγικότητας των επιχειρήσεων και των οργανισμών.

Οι στρατηγικές επιδιώξεις της ANAD για την τριετία 2024-2026 είναι οι ακόλουθες:

1. Η αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού μέσω της συνεχούς και διά βίου μάθησης των απασχολουμένων, των ανέργων και του αδρανούς δυναμικού, με έμφαση στους νέους, στα άτομα μεγαλύτερης ηλικίας και χαμηλής εξειδίκευσης, καθώς και στους μακροχρόνια ανέργους.

2. Η βελτίωση της παραγωγικότητας, η ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και η ανάπτυξη της ανθεκτικότητας των κυπριακών επιχειρήσεων μέσω της βελτίωσης της προσαρμοστικότητας και της καλύτερης αξιοποίησης του ανθρώπινου δυναμικού.
3. Η ενίσχυση της διασφάλισης της ποιότητας και της αποτελεσματικότητας του συστήματος κατάρτισης και ανάπτυξης του ανθρώπινου δυναμικού μέσω της αξιολόγησης και της πιστοποίησης της παρεχόμενης κατάρτισης, της ενίσχυσης των συστημάτων και διαδικασιών ελέγχου, καθώς και των γνώσεων, δεξιοτήτων και επαγγελματικών προσόντων του ανθρώπινου δυναμικού.

Για σκοπούς κατάρτισης και ανάπτυξης του ανθρώπινου δυναμικού, προβλέπεται η διάθεση ποσού ύψους €31,6 εκατομ. για επιχορήγηση της συμμετοχής 67 125 εργοδοτούμενων και ανέργων στα μονοεπιχειρησιακά και πολυεπιχειρησιακά προγράμματα αρχικής και συνεχιζόμενης κατάρτισης της ANAD και ποσού ύψους €9,7 εκατομ. για επιχορήγηση 13 385 συμμετοχών εργοδοτούμενων και ανέργων στα έξι νέα συγχρηματοδοτούμενα σχέδια.

Για την ενίσχυση των υποδομών και των συστημάτων ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού, όπως είναι το σύστημα επαγγελματικών προσόντων και το σύστημα αξιολόγησης και πιστοποίησης των συντελεστών παροχής κατάρτισης, περιλαμβάνεται πρόνοια ύψους €1,7 εκατομ.

Τέλος, σύμφωνα με τον ίδιο αξιωματούχο, στη βάση σχετικής απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου ημερομηνίας 4 Ιανουαρίου 2024, εγκρίθηκε η προσθήκη στον υπό αναφορά προϋπολογισμό προνοιών με τις οποίες καθορίζονται συγκεκριμένες θέσεις του προσωπικού της ANAD ως εναλλάξιμες, με στόχο την επέκταση του θεσμού της εναλλαξιμότητας μεταξύ όλων των διευθύνσεων και των μονάδων της Αρχής, αντί μεταξύ μόνο δύο διευθύνσεων ως ισχύει σήμερα.

Επιπρόσθετα, με βάση σχετική απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου ημερομηνίας 18 Δεκεμβρίου 2023, περιλήφθηκε στον υπό αναφορά προϋπολογισμό πρόνοια με την οποία καθορίζεται η μισθοδοτική ανέλιξη μόνιμων υπαλλήλων και εργοδοτούμενων αορίστου χρόνου της Αρχής στις μισθολογικές κλίμακες Α2, Α5 και Α7(ii), κατ' αντίστοιχο τρόπο ως περιλήφθηκε στον κρατικό προϋπολογισμό του 2024 για τους υπαλλήλους του δημόσιου τομέα.

Στο πλαίσιο της συζήτησης μέλη της επιτροπής έθεσαν ερωτήματα που αφορούν μεταξύ άλλων στη μεθοδολογία για επιλογή των προσφερόμενων προγραμμάτων της ΑΝΑΔ, στην περίληψη των αυτοεργοδοτούμενων και των ανέργων στα προσφερόμενα προγράμματα, στα αποτελέσματα σχετικής μελέτης που διενεργήθηκε αναφορικά με την ανταπόκριση της ΑΝΑΔ στις νέες προκλήσεις, στον σχεδιασμό για την παροχή προγραμμάτων αναβάθμισης ψηφιακών δεξιοτήτων, καθώς και στις καθυστερήσεις που παρατηρούνται ως προς την καταβολή των επιχορηγήσεων.

Σε σχέση με τα τεθέντα ζητήματα, ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου της ΑΝΑΔ δήλωσε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Παρατηρούνται ορισμένες καθυστερήσεις στην καταβολή των επιχορηγήσεων, γεγονός που οφείλεται κυρίως στην έλλειψη επαρκούς προσωπικού για την εξέταση των αιτήσεων. Με σκοπό την ταχύτερη εξέταση των αιτήσεων, η ΑΝΑΔ σε συνεννόηση με το Υπουργείο Οικονομικών έχει προχωρήσει στην πρόσληψη υπαλλήλων ορισμένου χρόνου, στην εργοδότηση αποσπασμένων υπαλλήλων, καθώς και σε αγορά υπηρεσιών.
2. Η ΑΝΑΔ έχει υπογράψει συμβόλαιο με εξειδικευμένο οίκο από το εξωτερικό για τη διενέργεια μελέτης που αφορά στην αναδιάρθρωση της Αρχής και στη δημιουργία νέου οργανογράμματος.

3. Η ANAD σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία παρέχει προγράμματα εκπαίδευσης και κατάρτισης στα νομικά πρόσωπα δημόσιου δικαίου, στις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης και στον ιδιωτικό τομέα, καθότι σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία αποτελούν τους φορείς που καταβάλλουν τέλος ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού.

Επιπροσθέτως όσων ανέφερε ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου, ο γενικός διευθυντής της ANAD δήλωσε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Η ANAD χρησιμοποιεί διάφορα εργαλεία, για να καταλήξει στην επιλογή των προσφερόμενων προγραμμάτων εκπαίδευσης και κατάρτισης, όπως είναι η διεξαγωγή μελετών αναφορικά με τις ανάγκες απασχόλησης για όλα τα επαγγέλματα, η δημόσια διαβούλευση με οικονομικούς και άλλους φορείς, καθώς και η συζήτηση σε ομάδες εστίασης.
2. Η ANAD προτίθεται να παρέχει τη δυνατότητα στους αυτοεργοδοτούμενους για ένταξη σε προγράμματα εκπαίδευσης και κατάρτισης, ωστόσο, για να καταστεί αυτό εφικτό, πρέπει να τροποποιηθεί η νομοθεσία που διέπει τη λειτουργία της Αρχής, καθότι στο παρόν στάδιο στα εν λόγω προγράμματα εντάσσονται μόνο οι φορείς που καταβάλλουν τέλος ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού. Ωστόσο, μέσω των σχεδίων που συγχρηματοδοτούνται από το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, παρέχεται πλέον η δυνατότητα σε εργοδοτούμενους, ανέργους και αυτοεργοδοτούμενους να ενταχθούν σε προγράμματα απόκτησης ψηφιακών δεξιοτήτων, επιχειρηματικότητας, καθώς και απόκτησης γνώσεων και δεξιοτήτων που σχετίζονται με την πράσινη και τη γαλάζια οικονομία.
3. Αναφορικά με τις καθυστερήσεις εκ μέρους της ANAD σε ό,τι αφορά στην έγκριση των αιτήσεων και στην καταβολή πληρωμών, η Αρχή έχει ήδη θέσει σε λειτουργία την ψηφιακή πύλη «Ερμής» και τα αποτελέσματα καταδεικνύουν ότι η υποβολή και

εξέταση των αιτήσεων, καθώς και η καταβολή των επιχορηγήσεων προχωρά με ταχύτερους ρυθμούς.

4. Μέσω του προγράμματος πολιτικής συνοχής «Θάλεια», παρέχεται ειδική επιχορήγηση σε ανέργους, η οποία πρέπει να αξιοποιείται από τους ίδιους για την ένταξή τους σε προγράμματα κατάρτισης και εκπαίδευσης.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού διεξήλθε τις επιμέρους πρόνοιες του νομοσχεδίου, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Η πρόεδρος και το μέλος της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος τάχθηκαν υπέρ της ψήφισης του νομοσχεδίου σε νόμο για την κατά νόμο έγκριση του προϋπολογισμού της ΑΝΑΔ για το έτος 2024.
2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού, τα μέλη της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, καθώς και το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

Στη βάση των πιο πάνω η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού με την παρούσα έκθεσή της υποβάλλει το υπό αναφορά νομοσχέδιο στην ολομέλεια του σώματος για σκοπούς λήψης τελικής απόφασης.

16 Ιανουαρίου 2024

Αρ. Φακ.: 23.01.064.163-2023

ΑΚ/ΜΓ/ΕΧ