

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για
το νομοσχέδιο «Ο περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Τροποποιητικός) (Αρ. 2)
Νόμος του 2022» και τους κανονισμούς «Οι περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Γενικοί)
(Τροποποιητικοί) Κανονισμοί του 2022»**

Παρόντες:

Χρύσης Παντελίδης, αναπλ. πρόεδρος	Σωτήρης Ιωάννου
Χάρης Γεωργιάδης	Ηλίας Μυριάνθους
Ονούφριος Κουλλά	Αλέκος Τρυφωνίδης
Σάβια Ορφανίδου	Μη μέλη της επιτροπής:
Αντρέας Καυκαλιάς	Σταύρος Παπαδούρης
Χρίστος Χριστοφίδης	

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο και τους κανονισμούς σε τέσσερις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 22 και 29 Μαΐου, καθώς και στις 12 και 19 Ιουνίου 2023. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιόν της εκπρόσωποι του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του Υπουργείου Οικονομικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας και της Επιτροπής Δημόσιας Υπηρεσίας (ΕΔΥ).

Στο στάδιο της συζήτησης του νομοσχεδίου και των κανονισμών παρευρέθηκαν επίσης η πρόεδρος της επιτροπής κ. Χριστιάνα Ερωτοκρίτου και το μέλος της κ. Άριστος Δαμιανού, καθώς και το μη μέλος της κ. Μαρίνος Μουσιούπτας.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται, όπως αρχικά κατατέθηκε στη Βουλή, είναι η τροποποίηση του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου, ώστε να εκσυγχρονιστούν ορισμένες διατάξεις αυτού και να αναθεωρηθεί η διαδικασία καθορισμού των τμημάτων και υπηρεσιών που υπάγονται σε υπουργεία και υφυπουργεία.

Ειδικότερα, με το υπό αναφορά νομοσχέδιο προτείνονται οι ακόλουθες ρυθμίσεις:

1. Αντικατάσταση των αναφορών σε Γραφείο Προγραμματισμού και Υπηρεσία Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού με αναφορές σε Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης, Υπουργείο Οικονομικών και Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, αντίστοιχα, λόγω της μετονομασίας και μετεξέλιξής τους.
2. Τροποποίηση της ερμηνείας του όρου «Υπουργείο», ώστε σε αυτόν να περιληφθούν τα υφυπουργεία, καθώς και κάθε τμήμα που υπάγεται σε αυτά.
3. Διαγραφή τριών κατηγοριών εναλλάξιμου προσωπικού, που έπαψαν να υφίστανται, και ειδικότερα του γενικού γραφειακού προσωπικού, του γενικού τεχνικού προσωπικού και των εργοδηγών.
4. Τροποποίηση της ερμηνείας του όρου «Τμήμα», ώστε να προβλέπεται σε αυτόν ότι τα τμήματα και οι υπηρεσίες που υπάγονται σε υπουργεία/υφυπουργεία καθορίζονται με την έκδοση διατάγματος του Υπουργού Οικονομικών αντί με την έκδοση κανονισμών, ως προβλέπεται στις ισχύουσες διατάξεις.

Σκοπός των υπό αναφορά κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 87 του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου, είναι η τροποποίηση των περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Γενικών) (Τροποποιητικών) Κανονισμών, ώστε να διαγραφούν οι πρόνοιες αυτών που προβλέπουν για τον καθορισμό τμημάτων/υπηρεσιών που υπάγονται σε υπουργεία και υφυπουργεία, για να συνάδουν με τις πρόνοιες του υπό αναφορά νομοσχεδίου.

Στο πλαίσιο της συζήτησης των σχεδίων νόμου, η εκπρόσωπος του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού δήλωσε ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις εκσυγχρονίζουν και επικαιροποιούν διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας και κρίνονται αναγκαίες, λόγω της εφαρμογής νομοθετικών ρυθμίσεων που αφορούν στην ίδρυση υφυπουργείων, της μετονομασίας διευθύνσεων και υπηρεσιών της δημόσιας

υπηρεσίας, καθώς και της κατάργησης ορισμένων κατηγοριών εναλλάξιμου προσωπικού.

Επιπροσθέτως, σύμφωνα με την ίδια εκπρόσωπο με τα υπό αναφορά σχέδια νόμου προτείνεται όπως ο καθορισμός των τμημάτων και των υπηρεσιών που υπάγονται σε υπουργεία/υφυπουργεία πραγματοποιείται με την έκδοση διατάγματος από τον Υπουργό Οικονομικών αντί με την έκδοση σχετικών κανονισμών, ως προβλέπεται στην ισχύουσα νομοθεσία. Όπως η ίδια ανέφερε, δεδομένου ότι η κατάταξη των τμημάτων/υπηρεσιών σε υπουργεία/υφυπουργεία καθορίζεται και μέσω του κρατικού προϋπολογισμού, η ισχύουσα πρόνοια που προβλέπει τη ρύθμιση της κατάταξής τους με την έκδοση σχετικών κανονισμών κρίνεται αχρείαστη και χρονοβόρα, ενώ παράλληλα δημιουργεί αυξημένο διοικητικό φόρτο.

Στο πλαίσιο της εξέτασης των υπό αναφορά σχεδίων νόμου, μέλη της επιτροπής διαφώνησαν με τις ειδικότερες ρυθμίσεις που αφορούν στην έκδοση διατάγματος από τον Υπουργό Οικονομικών για τον καθορισμό των τμημάτων και υπηρεσιών και εξέφρασαν την άποψη ότι αφαιρείται η εξουσία από τη Βουλή να αποφασίζει επί του θέματος μέσω της εξέτασης και της έγκρισης σχετικών κανονισμών.

Τοποθετούμενη επί των πιο πάνω απόψεων, η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας συμφώνησε ότι με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις αφαιρείται η εξουσία από τη Βουλή να αποφασίζει επί του θέματος μέσω της έγκρισης σχετικών κανονισμών, ωστόσο εξυπηρετούνται οι πρακτικοί λόγοι, όπως αυτοί αναλύθηκαν από την εκπρόσωπο του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού. Επιπροσθέτως, όπως η ίδια δήλωσε, το νομοθετικό σώμα διατηρεί τη δυνατότητα εξέτασης του θέματος στο πλαίσιο της συζήτησης του κρατικού προϋπολογισμού.

Στη βάση των πιο πάνω, η επιτροπή αποφάσισε όπως τροποποιήσει το κείμενο του υπό αναφορά νομοσχεδίου με τη διαγραφή των προνοιών αυτού που προβλέπουν

ότι ο καθορισμός των τμημάτων και υπηρεσιών θα πραγματοποιείται με την έκδοση διατάγματος από τον Υπουργό Οικονομικών, ώστε η διαδικασία αυτή να συνεχίσει μέσω της έκδοσης σχετικών κανονισμών, οι οποίοι θα κατατίθενται στη Βουλή για έγκριση.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί του νομοσχεδίου, ως αυτό τροποποιήθηκε σύμφωνα με τα πιο πάνω, και των κανονισμών κατά τη συζήτησή τους στην ολομέλεια του σώματος.

11 Ιουλίου 2023

Αρ. Φακ.: 23.01.063.077-2022
23.03.059.035-2022

ΑΚ/ΧΧ/ΜΚ