

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για
το νομοσχέδιο «Ο περί Φορολογίας του Εισοδήματος (Τροποποιητικός) (Αρ. 10)
Νόμος του 2022»**

Παρόντες:

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος	Χρίστος Χριστοφίδης
Χρύσης Παντελίδης	Σωτήρης Ιωάννου
Χάρης Γεωργιάδης	Ηλίας Μυριάνθους
Ονούφριος Κουλλά	Αλέκος Τρυφωνίδης
Σάβια Ορφανίδου	Μη μέλη της επιτροπής:
Άριστος Δαμιανού	Σταύρος Παπαδούρης
Αντρέας Καυκαλιάς	

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε τέσσερις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 3 και 24 Απριλίου, καθώς και στις 15 και 22 Μαΐου 2023. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, του Τμήματος Φορολογίας του ίδιου υπουργείου, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, του Συνδέσμου Εγκεκριμένων Λογιστών Κύπρου (ΣΕΛΚ), του Παγκύπριου Δικηγορικού Συλλόγου και του οργανισμού «TechIsland».

Σημειώνεται ότι ο Κυπριακός Σύνδεσμος Εταιρειών Διεθνών Δραστηριοτήτων (CIBA), παρ' όλο που κλήθηκε, δεν εκπροσωπήθηκε στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι στο πλαίσιο της συζήτησης του υπό αναφορά νομοσχεδίου παρευρέθηκε επίσης το μη μέλος της επιτροπής κ. Μάριος Μαυρίδης.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η τροποποίηση του περί Φορολογίας του Εισοδήματος Νόμου, ώστε η απαλλαγή του πενήντα τοις εκατό (50%) της αμοιβής ατόμου από πρώτη εργοδότησή του στη Δημοκρατία από την επιβολή φόρου

εισοδήματος να παραχωρείται μέχρι την εξάντληση της περιόδου των δεκαεπτά φορολογικών ετών και να μην τερματίζεται σε περίπτωση που το άτομο αλλάζει εργοδότη.

Σύμφωνα με τα όσα δήλωσε η εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών, με βάση το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο, φυσικά πρόσωπα, τα οποία αμέσως πριν την έναρξη της πρώτης εργοδότησής τους στη Δημοκρατία ήταν μη κάτοικοι της Δημοκρατίας για περίοδο τουλάχιστον δέκα συνεχόμενων ετών και η αμοιβή τους από εργοδότηση στη Δημοκρατία υπερβαίνει τις €55.000 ετησίως, δικαιούνται να διεκδικήσουν απαλλαγή του 50% της αμοιβής τους από την επιβολή φόρου εισοδήματος για περίοδο δεκαεπτά ετών.

Σύμφωνα με την ίδια εκπρόσωπο, στο πλαίσιο της εφαρμογής του υφιστάμενου μέτρου, διαπιστώθηκε ότι φυσικά πρόσωπα που αλλάζουν εργοδότη εντός της εν λόγω περιόδου καθίστανται μη δικαιούχοι της φοροαπαλλαγής, καθότι παύουν να πληρούν το κριτήριο του μη κατοίκου στη Δημοκρατία για συγκεκριμένη χρονική περίοδο πριν από την πρώτη τους εργοδότηση.

Όπως η ίδια αρμόδιος ανέφερε, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις καταργείται το προαπαιτούμενο που αφορά στην πρώτη εργοδότηση στη Δημοκρατία, για να καθίσταται κάποιος δικαιούχος του μέτρου, αλλά παράλληλα αυξάνονται από δέκα σε δεκαπέντε τα έτη που απαιτούνται να είναι το φυσικό πρόσωπο μη κάτοικος στη Δημοκρατία, ώστε να εμπίπτει στις εν λόγω ρυθμίσεις και να είναι δικαιούχο της προτεινόμενης φοροαπαλλαγής.

Η εκπρόσωπος του Τμήματος Φορολογίας δήλωσε ότι με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιτυγχάνεται διεύρυνση του πλαισίου φοροαπαλλαγής, το οποίο καθίσταται πιο ελκυστικό για τα φυσικά πρόσωπα, καθότι διασφαλίζεται, εφόσον πληρούνται συγκεκριμένα κριτήρια, μεγάλη περίοδος φοροαπαλλαγής.

Σύμφωνα με την ίδια εκπρόσωπο, επειδή το προαπαιτούμενο για αμοιβή πέραν των €55.000 δεν είναι ιδιαίτερα υψηλό, η αύξηση από δέκα σε δεκαπέντε έτη της περιόδου που το φυσικό πρόσωπο πρέπει να είναι μη κάτοικος στη Δημοκρατία πριν από την πρώτη του εργοδότηση, για να καταστεί δικαιούχο, κρίνεται απαραίτητη, καθότι περιορίζει φαινόμενα κατάχρησης του μέτρου, τα οποία είχαν παρατηρηθεί με την εφαρμογή του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου.

Ο εκπρόσωπος του ΣΕΛΚ, χωρίς να διαφωνεί με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, εισηγήθηκε όπως στο νομοσχέδιο επέλθουν οι κατάλληλες τροποποιήσεις, ώστε να μην επηρεαστούν δυσμενώς φυσικά πρόσωπα, στα οποία έχει ήδη παραχωρηθεί η εν λόγω φοροαπαλλαγή στη βάση της ισχύουσας νομοθεσίας.

Ο εκπρόσωπος του Παγκύπριου Δικηγορικού Συλλόγου, αφού συμφώνησε με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις του υπό αναφορά νομοσχεδίου, επισήμανε την ανάγκη για ένα σταθερό φορολογικό πλαίσιο, το οποίο να μην υπόκειται σε συχνές αναθεωρήσεις.

Ο εκπρόσωπος του οργανισμού «TechIsland» συμφώνησε με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις του νομοσχεδίου και δήλωσε ότι με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιτυγχάνεται η προσέλκυση στη Δημοκρατία ξένου εξειδικευμένου εργατικού δυναμικού με υψηλό βιοτικό επίπεδο.

Στο πλαίσιο της συζήτησης, την επιτροπή απασχόλησαν ζητήματα που αφορούν μεταξύ άλλων στο ύψος της παρεχόμενης φοροαπαλλαγής, στη διάρκεια ισχύος του μέτρου, στις περιπτώσεις κατάχρησης, στην αναδρομικότητα των προτεινόμενων ρυθμίσεων, καθώς και στο κριτήριο της πρώτης εργοδότησης, προκειμένου άτομο να καθίσταται δικαιούχο της φοροαπαλλαγής.

Επιπροσθέτως, ζητήθηκαν στοιχεία αναφορικά με φυσικά πρόσωπα στα οποία έχει ήδη παραχωρηθεί τέτοια φοροαπαλλαγή στη βάση της ισχύουσας νομοθεσίας,

καθώς και περαιτέρω διευκρινήσεις αναφορικά με την εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων και τα κριτήρια εισδοχής εργαζομένων στο νέο πλαίσιο φοροαπαλλαγής.

Σε σχέση με τα τεθέντα ζητήματα, η εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών δήλωσε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Η φοροαπαλλαγή του 50% της αμοιβής ατόμου από εργοδότηση στη Δημοκρατία επιλέχθηκε στη βάση αντίστοιχων ρυθμίσεων που εφαρμόζονται σε άλλα κράτη μέλη, με σκοπό το φορολογικό πλαίσιο της Κύπρου να είναι όσο το δυνατό πιο ελκυστικό και ανταγωνιστικό.
2. Η διάρκεια της ισχύος του φορολογικού πλαισίου καθορίστηκε στα δεκαεπτά έτη στη βάση αντίστοιχων φορολογικών ρυθμίσεων που προβλέπονται στην εθνική νομοθεσία και κρίνεται ότι το πλαίσιο αυτό παρέχει ασφάλεια και σταθερότητα σε άτομα που επιλέγουν να μετεγκατασταθούν και να εργαστούν στη Δημοκρατία.
3. Στο νομοσχέδιο θα πρέπει να ενσωματωθούν μεταβατικές διατάξεις, ώστε να διασφαλιστεί ότι θα συνεχίσουν να επωφελούνται του μέτρου άτομα τα οποία εργοδοτήθηκαν εντός του 2022, καθώς και οι περιπτώσεις φορολογουμένων που ενέπιπταν στο προηγούμενο φορολογικό πλαίσιο μέχρι την ημερομηνία εφαρμογής των προτεινόμενων ρυθμίσεων.

Η εκπρόσωπος του Τμήματος Φορολογίας δήλωσε ότι, παρ' όλο που στο πλαίσιο ελέγχου της εφαρμογής του μέτρου το αρμόδιο τμήμα διενεργεί έρευνες, για να διαπιστωθούν τυχόν καταχρήσεις, ο εντοπισμός τέτοιων περιπτώσεων δεν είναι εύκολος. Όπως η ίδια αρμόδιος ανέφερε, η προτεινόμενη αύξηση από δέκα σε δεκαπέντε έτη της περιόδου που το φυσικό πρόσωπο πρέπει να είναι μη κάτοικος στη Δημοκρατία πριν από την πρώτη του εργοδότηση για να καταστεί δικαιούχο του πλαισίου αναμένεται να συμβάλει στον περιορισμό τέτοιων φαινομένων. Αναφορικά με τα στοιχεία που ζητήθηκαν και αφορούν φυσικά πρόσωπα που έχουν ήδη επωφεληθεί

του πλαισίου φοροαπαλλαγής, η ίδια εκπρόσωπος σημείωσε ότι αυτά θα είναι διαθέσιμα με την υποβολή των φορολογικών δηλώσεων για έτος 2022.

Σημειώνεται ότι, στη βάση των απόψεων όπως εκφράστηκαν από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, καθώς και των παρατηρήσεων της επιτροπής, το Υπουργείο Οικονομικών κατέθεσε ενώπιόν της τρία αναθεωρημένα κείμενα του νομοσχεδίου, με τελικό κείμενο κατατεθειμένο στις 8 Μαΐου 2023, καθώς και σχετικά στοιχεία αναφορικά με την εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων.

Ειδικότερα, με βάση τις πρόνοιες του τελικού κειμένου προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Οι φορολογούμενοι που έχουν καταστεί δικαιούχοι στη βάση του υφιστάμενου πλαισίου φοροαπαλλαγής μέχρι και την ημερομηνία εφαρμογής του προτεινόμενου νόμου θα συνεχίσουν να επωφελούνται του μέτρου μέχρι τη λήξη των δεκαεπτά ετών, νοουμένου ότι συνεχίζουν να εργάζονται στον πρώτο τους εργοδότη.
2. Υφιστάμενοι και νέοι εργαζόμενοι στη Δημοκρατία οι οποίοι δεν ήταν κάτοικοι στη Δημοκρατία για περίοδο δεκαπέντε φορολογικών ετών πριν από την έναρξη της πρώτης εργοδότησης θα επωφελούνται της φοροαπαλλαγής, χωρίς να λογίζεται, για σκοπούς εφαρμογής της νομοθεσίας, ως πρώτη εργοδότηση τυχόν εργοδότηση τους στη Δημοκρατία η οποία προηγήθηκε της μετάβασής τους στο εξωτερικό.
3. Η φοροαπαλλαγή χορηγείται για χρονική περίοδο δεκαεπτά συνεχόμενων φορολογικών ετών ή μέχρι την κατάργηση του εν λόγω μέτρου με σχετική τροποποίηση της νομοθεσίας, όποιο από τα δύο επισυμβεί νωρίτερα.

Στο πλαίσιο της εξέτασης των αναθεωρημένων κειμένων του νομοσχεδίου, οι εμπλεκόμενοι φορείς συμφώνησαν με τις τροποποιήσεις που επήλθαν σε αυτά.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε

υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Η πρόεδρος της επιτροπής και το μέλος της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, τα μέλη της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού, τα μέλη της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, το μέλος της βουλευτής του Εθνικού Λαϊκού Μετώπου, καθώς και το μέλος της βουλευτής της Δημοκρατικής Παράταξης-Συνεργασία Δημοκρατικών Δυνάμεων, επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.
2. Το μέλος της επιτροπής βουλευτής της ΕΔΕΚ Σοσιαλιστικό Κόμμα τάχθηκε υπέρ της ψήφισης του νομοσχεδίου σε νόμο.

Στη βάση των πιο πάνω τοποθετήσεων, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού υποβάλλει την παρούσα έκθεσή της για σκοπούς λήψης τελικής απόφασης επί του νομοσχεδίου, όπως αυτό έχει τελικά αναθεωρηθεί, στο στάδιο της συζήτησής του στην ολομέλεια του σώματος.

30 Μαΐου 2023

Αρ. Φακ.: 23.01.063.285-2022

ΑΚ/ΕΛ.Π/ΧΜ