

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών για την πρόταση νόμου

«Ο περί Δήμων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021»

Παρόντες:

Ελένη Μαύρου, πρόεδρος

Πανίκος Λεωνίδου

Γιώργος Τ. Γεωργίου

Παύλος Μυλωνάς

Ευανθία Σάββα

Μαρίνος Μουσιούπτας

Γιώργος Κάρουλλας

Μη μέλη της επιτροπής:

Ξένια Κωνσταντίνου

Αντρέας Φακοντής

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών μελέτησε την πιο πάνω πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή από τους βουλευτές κ. Αντρέα Φακοντή και κ. Ελένη Μαύρου εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 22 και 29 Μαρτίου 2021. Στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών, του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως του ίδιου υπουργείου, του Υφυπουργείου Τουρισμού, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Ένωσης Δήμων Κύπρου, του Παγκύπριου Συνδέσμου Ιδιοκτητών Κέντρων Αναψυχής (ΠΑΣΙΚΑ) και της Ομοσπονδίας Συνδέσμων Ιδιοκτητών Κέντρων Αναψυχής (ΟΣΙΚΑ). Το Υπουργείο Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας και η ΠΟΒΕΚ, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στη συνεδρίαση αυτή.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης παρευρέθηκε και το μέλος της επιτροπής κ. Μαρίνος Σιζόπουλος.

Σημειώνεται επίσης ότι η επιτροπή μελέτησε την πρόταση νόμου κατά προτεραιότητα, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού 40Α του Κανονισμού της Βουλής των Αντιπροσώπων, για λόγους που προκύπτουν από τους σκοπούς της

προτεινόμενης νομοθετικής ρύθμισης, καθώς και λόγω έλλειψης χρόνου προς ολοκλήρωση της προβλεπόμενης διαδικασίας συζήτησης, σύμφωνα με τα προαπαιτούμενα στον Κανονισμό της Βουλής, ενόψει της διακοπής των εργασιών της Βουλής για τις επερχόμενες βουλευτικές εκλογές.

Σκοπός της πρότασης νόμου είναι η τροποποίηση του περί Δήμων Νόμου, ώστε να δύνатаι το συμβούλιο δήμου να χορηγεί, κατόπιν αίτησης του ενδιαφερόμενου προσώπου, άδεια λειτουργίας υποστατικού, χωρίς την προσκόμιση πιστοποιητικού έγκρισης για το εν λόγω υποστατικό, το οποίο εκδίδεται από την αρμόδια αρχή δυνάμει των διατάξεων του περί Ρυθμίσεως Οδών και Οικοδομών Νόμου.

Σύμφωνα με τους εισηγητές της πρότασης νόμου, καθώς και την αιτιολογική έκθεση που τη συνοδεύει, η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία, ώστε να επιλυθούν τα προβλήματα που προκύπτουν από τη μη έκδοση άδειας λειτουργίας για ορισμένα υποστατικά, λόγω των παρατυπιών που διαπιστώνονται από την αρμόδια αρχή στις οικοδομές που βρίσκονται τα εν λόγω υποστατικά.

Επιπροσθέτως, όπως οι ίδιοι δήλωσαν στην επιτροπή, ορισμένοι δήμοι αρνούνται να προχωρήσουν στην έκδοση άδειας λειτουργίας υποστατικού, λόγω της μη εξασφάλισης πιστοποιητικού έγκρισης της οικοδομής στην οποία βρίσκεται το εν λόγω υποστατικό, ένεκα παρατυπιών που διαπιστώνονται από την αρμόδια αρχή στην οικοδομή. Παρά ταύτα, οι επαρχιακές διοικήσεις, διευκολύνοντας την όλη κατάσταση, εκδίδουν άδειες λειτουργίας σε υποστατικά, ακόμη και σε περιπτώσεις που δεν έχει εξασφαλιστεί πιστοποιητικό έγκρισης από την αρμόδια αρχή. Περαιτέρω, υποστήριξαν ότι για τη λειτουργία των ξενοδοχείων εκδίδεται από το Υφυπουργείο Τουρισμού η σχετική άδεια, χωρίς να τίθεται ως προϋπόθεση η προσκόμιση πιστοποιητικού έγκρισης.

Πέραν των πιο πάνω, οι εν λόγω εισηγητές σημείωσαν ότι, παρ' όλο που με την υιοθέτηση της προτεινόμενης ρύθμισης δε θα υποβάλλεται, για σκοπούς έκδοσης άδειας λειτουργίας οποιουδήποτε υποστατικού, πιστοποιητικό τελικής έγκρισης για το υποστατικό, όπως ισχύει σήμερα, θα εξακολουθούν να υποβάλλονται στην αρμόδια αρχή τα προβλεπόμενα στην ισχύουσα νομοθεσία πιστοποιητικά του δημοτικού μηχανικού ή του διευθυντού του Τμήματος Δημοσίων Έργων ή αντιπροσώπου αυτού, του Τμήματος Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών, της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας και των Υγειονομικών Υπηρεσιών.

Στο πλαίσιο της συζήτησης της πρότασης νόμου την επιτροπή απασχόλησε μεταξύ άλλων κατά πόσο δύναται να τροποποιηθεί η ισχύουσα νομοθεσία, ώστε η αρμόδια αρχή να υποχρεούται, αντί να δύναται, να εκδώσει πιστοποιητικό έγκρισης για τμήμα της εργασίας ή του θέματος για το οποίο εκδόθηκε άδεια οικοδομής ή πιστοποιητικό με σημειώσεις, καθώς και ο τρόπος εφαρμογής των ισχυουσών νομοθετικών ρυθμίσεων από έκαστη αρμόδια αρχή.

Ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Εσωτερικών δήλωσε μεταξύ άλλων ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις του περί Ρυθμίσεως Οδών και Οικοδομών Νόμου, η εξασφάλιση πιστοποιητικού έγκρισης είναι υποχρεωτική και ότι η αρμόδια αρχή εκδίδει το εν λόγω πιστοποιητικό για τμήμα της οικοδομής κατόπιν υποβολής σχετικής αίτησης από τον ιδιοκτήτη και κατάθεσης των απαραίτητων στοιχείων. Περαιτέρω, όπως ενημέρωσε την επιτροπή, το πιστοποιητικό έγκρισης εκδίδεται ύστερα από την υποβολή πιστοποιητικού συμπλήρωσης εργασιών από τον επιβλέποντα μηχανικό και αφορά σε σωρεία απαιτήσεων σε σχέση με την οικοδομή, οι οποίες επιβεβαιώνονται με το εν λόγω πιστοποιητικό.

Η εκπρόσωπος του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως επισήμανε ότι, παρ' όλο που στην ισχύουσα νομοθεσία που διέπει τη λειτουργία των ξενοδοχείων δεν προβλέπεται η απαίτηση για την προσκόμιση πιστοποιητικού έγκρισης, αυτό δε συνεπάγεται ότι δεν υφίσταται η υποχρέωση για εξασφάλιση του εν λόγω πιστοποιητικού.

Ο εκπρόσωπος του Υφυπουργείου Τουρισμού συμφώνησε με τις επιφυλάξεις που εκφράστηκαν από τους κυβερνητικούς αρμοδίους και επιπροσθέτως επισήμανε ότι, σε περίπτωση υιοθέτησης της προτεινόμενης με την πρόταση νόμου ρύθμισης, απαιτείται όπως για σκοπούς ίσης μεταχείρισης των τοπικών αρχών εξεταστεί σε μεταγενέστερο στάδιο η εισαγωγή ανάλογης ρύθμισης στον περί Κοινοτήτων Νόμο.

Η εκπρόσωπος της Ένωσης Δήμων Κύπρου εξέφρασε την άποψη ότι οι διατάξεις του περί Ρυθμίσεως Οδών και Οικοδομών Νόμου ρυθμίζουν επαρκώς και κατάλληλα το όλο ζήτημα.

Ο εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας επισήμανε ότι, σε περίπτωση ψήφισης της προτεινόμενης ρύθμισης, τα συγκεκριμένα υποστατικά θα εξακολουθούν να εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του περί Ρυθμίσεως Οδών και Οικοδομών Νόμου και ως εκ τούτου η υποχρέωση έκδοσης πιστοποιητικού έγκρισης δε θα πάψει να υφίσταται.

Η επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Η πρόεδρος και τα μέλη της βουλευτές των κοινοβουλευτικών ομάδων ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις και του Δημοκρατικού Κόμματος τάχθηκαν υπέρ της ψήφισης της πρότασης νόμου σε νόμο.
2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού τάχθηκαν εναντίον της ψήφισης της πρότασης νόμου σε νόμο.

3. Το μέλος της επιτροπής βουλευτής της Συνεργασίας Δημοκρατικών Δυνάμεων επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί των προνοιών της πρότασης νόμου κατά τη συζήτησή της στην ολομέλεια του σώματος.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών, στη βάση των πιο πάνω τοποθετήσεων, κατά πλειοψηφία εισηγείται στη Βουλή την ψήφιση της πρότασης νόμου σε νόμο.

12 Απριλίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.02.062.053-2021

ΔΠ/ΧΑ/ΝΧ