

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού
για την πρόταση νόμου «Ο περί της Διαδικασίας Ρύθμισης Ληξιπρόθεσμων
Φορολογικών Οφειλών (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021»**

Παρόντες:

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος

Κωστής Ευσταθίου

Μάριος Μαυρίδης

Μιχάλης Γιωργάλλας

Ονούφριος Κουλλά

Γιώργος Περδίκης

Στέφανος Στεφάνου

Μη μέλη της επιτροπής:

Αριστος Δαμιανού

Σάβια Ορφανίδου

Αντρέας Καυκαλιάς

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε την πιο πάνω πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε από τη βουλευτή κ. Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, σε πέντε συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στο διάστημα μεταξύ 22 Φεβρουαρίου και 12 Απριλίου 2021. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, του Τμήματος Φορολογίας του ίδιου υπουργείου και του Συνδέσμου Εγκεκριμένων Λογιστών Κύπρου.

Σκοπός της πρότασης νόμου όπως αρχικά κατατέθηκε είναι η τροποποίηση του βασικού νόμου, ώστε, με στόχο τη διευκόλυνση των οφειλετών οι οποίοι έχουν ενταχθεί στο σχέδιο ρύθμισης ληξιπρόθεσμων φορολογικών οφειλών, να παρέχεται σε υπερήμερους οφειλέτες, κατά παρέκκλιση, η ευχέρεια αποπληρωμής των οφειλών τους σε δέκα σωρευτικές δόσεις αντί σε πέντε όπως προβλέπεται στην υφιστάμενη νομοθεσία.

Σημειώνεται ότι με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις προβλέπεται επίσης το δικαίωμα ρύθμισης του συνόλου των ληξιπρόθεσμων οφειλών μέχρι το τέλος του έτους 2019, για τις οποίες ο οφειλέτης μπορεί να προβεί σε ρύθμιση μέχρι το τέλος του 2021, ενώ

με βάση την υφιστάμενη νομοθεσία ρύθμιση επιτρέπεται μόνο για οφειλές που αφορούν χρονικές περιόδους που προηγούνται της ημερομηνίας έναρξης της ισχύος του νόμου που ψηφίστηκε το 2017.

Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση που συνοδεύει την πρόταση νόμου, αλλά και τα όσα ανέφερε η εισηγήτριά της, η κρίση την οποία διέρχεται σήμερα η Κυπριακή Δημοκρατία λόγω της πανδημίας COVID-19 επιτάσσει στο κράτος να προβεί με νομοθετικές ρυθμίσεις στην επέκταση της σχετικής ρύθμισης, ώστε να συνδράμει τόσο στη διευκόλυνση των φορολογουμένων όσο και στη μείωση των φορολογικών τους οφειλών, καθότι στο στάδιο αυτό της δεινής οικονομικής κατάστασης στην οποία έχουν περιέλθει αδυνατούν να αποπληρώσουν τις ληξιπρόθεσμες φορολογικές οφειλές τους.

Ο εκπρόσωπος του Τμήματος Φορολογίας, τοποθετούμενος επί των προτεινόμενων ρυθμίσεων, εξέφρασε τις επιφυλάξεις του τμήματος αναφορικά με τις συνεχείς τροποποιήσεις του εν λόγω νόμου, οι οποίες ως αποτέλεσμα έχουν την αποδυνάμωση της εισπρακτικής ικανότητας του κράτους και την αύξηση των καθυστερήσεων στην καταβολή των φορολογικών οφειλών.

Οι ρυθμίσεις αυτές, όπως δήλωσε, δημιουργούν την προσδοκία στους φορολογουμένους ως προς την παροχή φορολογικών κινήτρων και ελαφρύνσεων, με αποτέλεσμα να τους ωθούν προς αθέτηση των φορολογικών τους υποχρεώσεων, και συνεπώς προκαλούν άνιση μεταχείριση και επενεργούν εις βάρος των συνετών φορολογουμένων, οι οποίοι καταβάλλουν με συνέπεια τις οφειλές τους προς το κράτος.

Όπως περαιτέρω ανέφερε ο ίδιος εκπρόσωπος, με βάση την υφιστάμενη νομοθεσία, εάν οφειλέτης καθυστερεί να καταβάλει σωρευτικά οποιεσδήποτε πέντε δόσεις, τότε η ρύθμιση ακυρώνεται αυτοδίκαια, εντούτοις το Τμήμα Φορολογίας παραχωρεί περιθώριο ενός ή δύο μηνών, ώστε να εκπληρώσει την υποχρέωσή του.

Σύμφωνα με τον εκπρόσωπο του Τμήματος Φορολογίας, οι φορολογικές οφειλές των ετών μετά το έτος 2015 και μέχρι το 2019 δημιουργήθηκαν προ της πανδημίας και ως εκ τούτου η μη καταβολή των οφειλών δεν οφείλεται σε αυτήν, ενώ, όπως δήλωσε, εκκρεμούν οφειλές ύψους €1,5 δις, οι οποίες αυξάνονται στα €2 δις, εάν σε αυτές συνυπολογιστούν και οι τόκοι.

Μέλη της επιτροπής, σχολιάζοντας την πιο πάνω τοποθέτηση, δήλωσαν μεταξύ άλλων ότι το κράτος πρέπει να προσμετρά τις συγκυρίες και τις πραγματικότητες της δεδομένης στιγμής και να προσαρμόζει ανάλογα τις πολιτικές του, σύμφωνα με τις ανάγκες που επιτάσσουν οι συνθήκες.

Εξέφρασαν επίσης τον έντονο προβληματισμό τους κατά πόσο το κράτος πρέπει να απαιτεί από τους φορολογουμένους να καταβάλουν στο παρόν στάδιο, υπό τις δυσμενείς συνθήκες που έχουν δημιουργηθεί από τα αναγκαστικά περιοριστικά μέτρα που έχουν επιβληθεί λόγω πανδημίας, οφειλές τις οποίες αδυνατούσαν να καταβάλουν κατά τα προηγούμενα έτη, υπενθυμίζοντας παράλληλα ότι παρόμοια ρύθμιση προωθήθηκε από την εκτελεστική εξουσία αναφορικά με οφειλές προς το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Παρά ταύτα, η επιτροπή, συμμεριζόμενη εν μέρει τις ανησυχίες που εκφράστηκαν από το Τμήμα Φορολογίας, κάλεσε τους αρμόδιους φορείς όπως μελετήσουν την πρόταση νόμου και υποβάλουν εισηγήσεις, ώστε αυτή να καταστεί πιο στοχευμένη και να εξαιρούνται από τις προτεινόμενες πρόνοιες πρόσωπα και επιχειρήσεις που δεν έχουν επηρεαστεί από τις επιπτώσεις της πανδημίας.

Συνεπώς, το Τμήμα Φορολογίας, συμμορφούμενο με τις οδηγίες της επιτροπής, υπέβαλε εισηγήσεις, βάσει των οποίων, σε συνεργασία με την αρμόδια υπηρεσία της Βουλής, διαμορφώθηκε αναθεωρημένο κείμενο της πρότασης νόμου, στο οποίο προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις καλύπτουν όλα τα φυσικά και νομικά πρόσωπα, επιχειρήσεις και αυτοτελώς εργαζομένους των οποίων ο κύκλος εργασιών για το έτος 2020 σε σύγκριση με το έτος 2019 έχει μειωθεί τουλάχιστον κατά είκοσι πέντε τοις εκατό (25%), λόγω των περιοριστικών μέτρων που λήφθηκαν για αντιμετώπιση των επιπτώσεων της πανδημίας COVID-19.
2. Οι ρυθμίσεις καλύπτουν οφειλές που έχουν δημιουργηθεί για την περίοδο από την 1^η Ιανουαρίου 2016 μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2019. Οφειλές που έχουν δημιουργηθεί μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2015 συνεχίζουν να καλύπτονται με βάση διατάξεις που ισχύουν στον υφιστάμενο νόμο και μεταφέρονται και στον προτεινόμενο νόμο, εφόσον οι οφειλέτες έχουν υποβάλει έγκαιρα αίτηση για ρύθμιση της φορολογικής τους οφειλής.

Σημειώνεται ότι η προθεσμία που ορίζεται βάσει της οποίας πρόσωπο δύναται να προβεί σε ρύθμιση φορολογικής οφειλής που δημιουργήθηκε μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2015 έχει παρέλθει (έντεκα μήνες από τον Φεβρουάριο του 2020).
3. Πρόσωπα δύναται να ρυθμίσουν οφειλές που δημιουργήθηκαν από την 1^η Ιανουαρίου 2016 μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2019 εντός περιόδου δώδεκα μηνών.
4. Το δικαίωμα για ρύθμιση φορολογικής οφειλής ή/και επιβληθείσας πρόσθετης επιβάρυνσης εστιάζεται στις ήδη υπάρχουσες οφειλές για την περίοδο από την 1^η Ιανουαρίου 2016 μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2019 και δεν επεκτείνεται με κάθε νέα φορολογική οφειλή που ενδεχομένως να δημιουργηθεί μελλοντικά και αφορά την εν λόγω περίοδο.
5. Οποιοσδήποτε δόσεις δεν καταβλήθηκαν εντός της περιόδου που αρχίζει την 1^η Μαρτίου 2020 και λήγει την 31^η Δεκεμβρίου 2020 δεν συνυπολογίζονται στις πέντε σωρευτικά παραλειπόμενες δόσεις βάσει των οποίων αυτοδίκαια

ακυρώνεται η ρύθμιση, συνεπώς, επί της ουσίας, αυτές αγνοούνται και εμμέσως αυξάνεται ο αριθμός των δόσεων για αποπληρωμή των οφειλών.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, διαμόρφωσε τις ακόλουθες θέσεις επί της πρότασης νόμου όπως αυτή έχει τελικά τροποποιηθεί:

1. Η πρόεδρος της επιτροπής βουλευτής της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος τάσσεται υπέρ της ψήφισης της πρότασης νόμου σε νόμο.
2. Τα μέλη της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού, τα μέλη της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά Νέες Δυνάμεις, το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ, το μέλος της βουλευτής της Αλληλεγγύης, καθώς και το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

Σύμφωνα με τις πιο πάνω τοποθετήσεις, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού με την παρούσα έκθεσή της υποβάλλει την υπό αναφορά πρόταση νόμου για λήψη τελικής απόφασης στο στάδιο της συζήτησής της από την ολομέλεια του σώματος.

20 Απριλίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.02.062.035-2021

ΚΠ/ΘΗ