

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Νομικών για τους κανονισμούς του
επισυνημμένου παραρτήματος**

Παρόντες:

Γεώργιος Γεωργίου, πρόεδρος	Ανδρέας Πασιουρτίδης
Δημήτρης Δημητρίου	Χριστιάνα Ερωτοκρίτου
Κώστας Κωνσταντίνου	Πανίκος Λεωνίδου
Άριστος Δαμιανού	Κωστής Ευσταθίου
Ευανθία Σάββα	

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών μελέτησε τους πιο πάνω κανονισμούς, που αφορούν σχέδια υπηρεσίας, σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 14 και την 21^η Οκτωβρίου 2020. Στην πρώτη συνεδρία κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Εσωτερικών και εκπρόσωποι του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του Υπουργείου Οικονομικών, της Παγκύπριας Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων (ΠΑΣΥΔΥ) και της Ανεξάρτητης Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων Κύπρου (ΑΣΔΥΚ). Η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, παρ' όλο που κλήθηκε, δεν εκπροσωπήθηκε στη συνεδρίαση αυτή.

Σημειώνεται ότι οι υπό συζήτηση κανονισμοί σε πρώτο στάδιο εξετάστηκαν από την Υποεπιτροπή της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Νομικών για την Εξέταση των Κανονισμών που Αφορούν Σχέδια Υπηρεσίας σε τρεις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 16, 23 και 30 Σεπτεμβρίου 2020, η οποία εισηγήθηκε την περαιτέρω εξέτασή τους από την επιτροπή. Σημειώνεται επίσης ότι όλοι οι υπό συζήτηση κανονισμοί εκδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 27 και 87 του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου.

Σκοπός των πρώτων κανονισμών είναι ο καταρτισμός σχεδίων υπηρεσίας για τις νέες θέσεις Διευθυντή, Ανώτερου Λειτουργού Ασύλου, Λειτουργού Ασύλου Α' και Λειτουργού Ασύλου στην Υπηρεσία Ασύλου, οι οποίες έχουν περιληφθεί στον κρατικό

προϋπολογισμό του 2020, ώστε να δημιουργηθεί εξειδικευμένη δομή προσωπικού, με σκοπό την αποτελεσματική υλοποίηση της μεταναστευτικής πολιτικής της κυβέρνησης και την εύρυθμη λειτουργία της Υπηρεσίας Ασύλου.

Σκοπός των δεύτερων κανονισμών είναι ο καταρτισμός σχεδίων υπηρεσίας για τις νέες θέσεις Ανώτερου Λειτουργού Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης και Λειτουργού Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης Α΄ στο Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης, οι οποίες έχουν περιληφθεί στον κρατικό προϋπολογισμό του 2019, ώστε να δημιουργηθεί εξειδικευμένη δομή προσωπικού, με σκοπό την αποτελεσματική υλοποίηση της μεταναστευτικής πολιτικής της κυβέρνησης και την εύρυθμη λειτουργία του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τα στοιχεία που τέθηκαν ενώπιον της επιτροπής σε σχέση και με τους δύο υπό συζήτηση κανονισμούς, το Υπουργείο Εσωτερικών, λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι η συνεχής ροή μεταναστών που χρήζουν διεθνούς προστασίας στην Κύπρο έχει επιβαρύνει σημαντικά τα συστήματα ασύλου και υποδοχής που διαχειρίζεται η Υπηρεσία Ασύλου και τα οποία λειτουργούν μονίμως σε συνθήκες μέγιστης πληρότητας, καθώς και το γεγονός ότι το Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης αποτελεί νευραλγικό τμήμα του Υπουργείου αυτού, προέβη σε σχετική μελέτη αναφορικά με την υφιστάμενη οργάνωση στην Υπηρεσία Ασύλου και στο Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης και διαπίστωσε την ύπαρξη σοβαρών αδυναμιών και προβλημάτων τόσο στη λειτουργία όσο και στη στελέχωσή τους.

Συγκεκριμένα, η Υπηρεσία Ασύλου ουδέποτε στελεχώθηκε με διευθυντή, αλλά ανέκαθεν στελεχώνεται από προϊστάμενο, γενικό διοικητικό προσωπικό, γενικό γραμματειακό προσωπικό και ωρομίσθιο προσωπικό.

Συναφώς, η στελέχωση τόσο της Υπηρεσίας Ασύλου όσο και του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης αποκλειστικά με εναλλάξιμο προσωπικό έχει

ως αποτέλεσμα την απώλεια συσσωρευμένης εμπειρίας και εξειδίκευσης, αφού η έλλειψη συνέχειας και ομαλής διαδοχής των στελεχών που αποχωρούν ή μετακινούνται από την εν λόγω υπηρεσία και το εν λόγω τμήμα, τα οποία δύσκολα αντικαθίστανται, δημιουργεί καθυστερήσεις και συσσώρευση μεγάλου αδιεκπεραίωτου όγκου εργασίας.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τα στοιχεία που τέθηκαν ενώπιον της επιτροπής, τα προτεινόμενα με τους κανονισμούς σχέδια υπηρεσίας συζητήθηκαν και συμφωνήθηκαν στην αρμόδια υποεπιτροπή της Μικτής Επιτροπής Προσωπικού.

Όλοι όσοι παρευρέθηκαν στη συνεδρία της επιτροπής συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των προτεινόμενων κανονισμών.

Κατά τη συζήτηση των προτεινόμενων σχεδίων υπηρεσίας ενώπιον της επιτροπής υποβλήθηκε εισήγηση από μέλη της όπως στα ακαδημαϊκά προσόντα που απαιτούνται για διορισμό στις θέσεις αυτές συμπεριληφθεί και το πανεπιστημιακό δίπλωμα ή τίτλος ή ισότιμο προσόν στα θέματα της κοινωνικής εργασίας και κοινωνικής πολιτικής. Με την εισήγηση αυτή συμφώνησαν όλοι οι εμπλεκόμενοι. Ως εκ τούτου η επιτροπή περιέλαβε σχετική πρόνοια στα απαιτούμενα ακαδημαϊκά προσόντα όλων των προτεινόμενων σχεδίων υπηρεσίας.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφύλαξε την τελική τοποθέτηση όλων των εκπροσωπούμενων σε αυτήν πλευρών κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

27 Οκτωβρίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.03.057.058-2020
23.03.057.059-2020
ΝΚ/ΟΠ/ΘΗ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

1. Οι περί Υπηρεσίας Ασύλου - Θέσεις Διευθυντή, Ανώτερου Λειτουργού Ασύλου, Λειτουργού Ασύλου Α΄ και Λειτουργού Ασύλου (Σχέδια Υπηρεσίας) Κανονισμοί του 2020.
2. Οι περί Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης - Θέσεις Ανώτερου Λειτουργού Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης και Λειτουργού Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης Α΄ (Σχέδια Υπηρεσίας) Κανονισμοί του 2020.