

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Παιδείας και Πολιτισμού για την  
πρόταση νόμου «Ο περί της Πρόληψης και Αντιμετώπισης της Ενδοσχολικής  
Βίας Νόμος του 2020»**

**Παρόντες:**

Κυριάκος Χατζηγιάννης, πρόεδρος	Νίκος Κέττηρος
Αννίτα Δημητρίου	Πανίκος Λεωνίδου
Γιώργος Κάρουλλας	Παύλος Μυλωνάς
Αντρέας Καυκαλιάς	Κωστής Ευσταθίου
Γιώργος Τ. Γεωργίου	Μιχάλης Γιωργάλλας

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Παιδείας και Πολιτισμού, κατ' εφαρμογήν του κανονισμού 40Α της Βουλής των Αντιπροσώπων, μελέτησε κατά προτεραιότητα την υπό αναφορά πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή στις 23 Οκτωβρίου 2020 από τους βουλευτές κ. Κυριάκο Χατζηγιάννη εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού και Παύλο Μυλωνά εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 4 και 11 Νοεμβρίου 2020. Στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας.

Επισημαίνεται ότι στο στάδιο της εξέτασης της πρότασης νόμου, με τη σύμφωνη γνώμη των εισηγητών της, η εν λόγω πρόταση νόμου υιοθετήθηκε και από τους βουλευτές κ. Αννίτα Δημητρίου, Γιώργο Κάρουλλα, Ελένη Σταύρου και Δημήτρη Δημητρίου.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η θεσμοθέτηση της διαδικασίας πρόληψης και αντιμετώπισης των φαινομένων ενδοσχολικής βίας και σχολικού εκφοβισμού.

Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση που συνοδεύει την πρόταση νόμου, η θέσπιση του προτεινόμενου νόμου, οι πρόνοιες του οποίου θα εξειδικευτούν

περαιτέρω με σχετικούς κανονισμούς που θα εκδοθούν δυνάμει αυτού, κρίνεται αναγκαία λόγω της αύξησης των περιστατικών ενδοσχολικής βίας και αποσκοπεί στην έγκαιρη λήψη μέτρων για αντιμετώπιση των περιστατικών ενδοσχολικής βίας, τα οποία έχουν αρνητικές συνέπειες τόσο στη σωματική όσο και στην ψυχική υγεία των μαθητών και του προσωπικού των σχολείων που βιώνουν ως θύματα τέτοια φαινόμενα.

Ειδικότερα, ο προτεινόμενος νόμος προβλέπει μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Τη σύσταση από κάθε σχολείο Επιτροπής Αγωγής Υγείας και Πρόληψης της Ενδοσχολικής Βίας στην έναρξη του σχολικού έτους με σκοπό την πρόληψη και την αντιμετώπιση της ενδοσχολικής βίας.
2. Την εκπόνηση σχεδίου δράσης από την πιο πάνω επιτροπή για τον καθορισμό, τον προγραμματισμό και την υλοποίηση των δράσεων εκάστου σχολείου για την πρόληψη και αντιμετώπιση της ενδοσχολικής βίας στη βάση εθνικού προτύπου.
3. Τη σύσταση από το Υπουργείο Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας Ομάδας Ασφαλούς Σχολείου με σκοπό την υλοποίηση της πολιτικής για πρόληψη και αντιμετώπιση της ενδοσχολικής βίας. Η εν λόγω ομάδα, η οποία θα υπάγεται οργανικά στον γενικό διευθυντή, θα υλοποιεί την πολιτική του υπουργείου σε ό,τι αφορά τις δράσεις υποστήριξης της σχολικής μονάδας παρέχοντας υποστηρικτικές υπηρεσίες, ώστε το σχέδιο δράσης του σχολείου να υλοποιείται με επιτυχία.
4. Την εκπόνηση εθνικού προτύπου από τον Κυπριακό Οργανισμό Τυποποίησης σε συνεργασία με την Ομάδα Ασφαλούς Σχολείου, στο οποίο θα καθορίζονται οι προϋποθέσεις για την εφαρμογή ενός συστήματος διαχείρισης για την καταπολέμηση της ενδοσχολικής βίας, το οποίο θα περιλαμβάνει όλα τα αναγκαία διοικητικά και παιδαγωγικά μέτρα για την προστασία κάθε μέλους της σχολικής κοινότητας από οποιασδήποτε μορφής ενδοσχολική βία.

5. Τη σύσταση από το Υπουργείο Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας Συντονιστικής Επιτροπής Ασφαλούς Σχολείου, η οποία θα είναι αρμόδια για την εποπτεία του συντονισμού και της παρακολούθησης του βαθμού υλοποίησης όλων των σχετικών δράσεων του υπουργείου.
6. Τη σύσταση από τον Υπουργό Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας Εθνικής Συμβουλευτικής Επιτροπής για Θέματα Ενδοσχολικής Βίας, η οποία θα παρέχει συμβουλευτική και επιστημονική καθοδήγηση στον Υπουργό Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας για τον καθορισμό της ενδεδειγμένης πολιτικής πρόληψης, παρέμβασης και γενικής αντιμετώπισης της ενδοσχολικής βίας.

Σύμφωνα με τους εισηγητές της πρότασης νόμου, με τον προτεινόμενο νόμο σκοπείται η θέσπιση του αναγκαίου νομοθετικού πλαισίου για την οργανωμένη και συνολική ρύθμιση της πρόληψης, μείωσης και καταπολέμησης της ενδοσχολικής βίας και παραβατικότητας, το οποίο, όπως τόνισαν, θα συμβάλει στη στοχευμένη και ομοιόμορφη δράση σε θέματα αντιμετώπισης της ενδοσχολικής βίας και στην ανάπτυξη θετικού σχολικού κλίματος.

Επισημαίνεται ότι το θέμα της ενδοσχολικής βίας, του σχολικού εκφοβισμού, όπως και της ανάγκης δημιουργίας ενός ολοκληρωμένου στρατηγικού σχεδιασμού για την αντιμετώπιση τέτοιων φαινομένων είχε απασχολήσει την επιτροπή πριν από την κατάθεση της υπό συζήτηση πρότασης νόμου και συγκεκριμένα στο πλαίσιο εξέτασης άλλης συναφούς πρότασης νόμου με τίτλο «Ο περί Σχολικού Εκφοβισμού και Ενδοσχολικής Βίας στη Δημοτική και Μέση Εκπαίδευση (Μέτρα Αντιμετώπισης) Νόμος του 2019», καθώς και κατά τη συζήτηση συναφούς θέματος με τη διαδικασία του αυτεπαγγέλτου αναφορικά με φαινόμενα βίας στα σχολεία, παραβατικότητα και χρήση εξαρτησιογόνων ουσιών. Συναφώς, στο πλαίσιο της συζήτησης είχαν κληθεί ενώπιον της επιτροπής ο τέως Υπουργός Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας, η Υπουργός Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, ο τέως

Υπουργός Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως και ο Υπουργός Υγείας, οι οποίοι είχαν συμφωνήσει με την ανάγκη προώθησης νομοθετικού πλαισίου για την πρόληψη και αντιμετώπιση των φαινομένων βίας στα σχολεία.

Σημειώνεται ότι η αρχική πρόταση νόμου, αφού είχε συζητηθεί εκτενώς από την επιτροπή στην παρουσία όλων των μερών, υποβλήθηκε ακολούθως στην ολομέλεια του σώματος προς ψήφιση. Ωστόσο, στο εν λόγω στάδιο είχε κριθεί αναγκαία η αναβολή της συζήτησής της για σκοπούς επανεξέτασης ορισμένων προνοιών της στην παρουσία του αρμόδιου υπουργού, ο οποίος τόσο προφορικά όσο και με επιστολή του, ημερομηνίας 29 Σεπτεμβρίου 2020, πληροφόρησε την επιτροπή ότι συμφωνεί με τη φιλοσοφία αυτής, καθότι συνάδει με τη φιλοσοφία που το υπουργείο προωθεί μέσω των δράσεων και δομών του με στόχο την πρόληψη και αντιμετώπιση της βίας και παραβατικότητας στα σχολεία. Παράλληλα, ο εν λόγω υπουργός υπέβαλε στην επιτροπή συγκεκριμένες εισηγήσεις για σκοπούς βελτίωσης της προτεινόμενης νομοθεσίας, επισημαίνοντας παράλληλα ότι η υιοθέτηση των εν λόγω εισηγήσεων δε συνεπάγεται επιπλέον κόστος, αφού ήδη στο υπουργείο υφίστανται και λειτουργούν οι προτεινόμενες δομές.

Υπό το φως των πιο πάνω, οι εισηγητές της εν λόγω πρότασης νόμου έκριναν σκόπιμο, αντί να προχωρήσουν σε υποβολή τροπολογιών στο στάδιο της συζήτησης της υπό αναφορά πρότασης νόμου στην ολομέλεια του σώματος, να καταθέσουν στη Βουλή νέα βελτιωμένη πρόταση νόμου προς αντικατάσταση της αρχικής.

Στο πλαίσιο της συζήτησης η εκπρόσωπος του Υπουργείου Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας εξέφρασε τη σύμφωνη με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις γνώμη της, επαναλαμβάνοντας ότι εμπίπτουν στη φιλοσοφία που υιοθετεί το υπουργείο μέσω υφιστάμενων δράσεων και δομών.

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι μέλη της επιτροπής έθεσαν ζήτημα κατά πόσο η λειτουργία των υφιστάμενων δομών, όπως το Παρατηρητήριο Βίας και η Ομάδα Άμεσης Παρέμβασης, καλύπτεται από τις πρόνοιες της υπό συζήτηση πρότασης

νόμου, όπως και κατά πόσο εγείρεται οποιοδήποτε ζήτημα σύγκρουσης ή επικάλυψης αρμοδιοτήτων λόγω της δημιουργίας των προτεινόμενων νέων δομών.

Η εκπρόσωπος του αρμόδιου υπουργείου, αναφερόμενη στο πιο πάνω ζήτημα, δήλωσε ότι αναφορά στις υφιστάμενες δομές γίνεται σε πρόνοια της υπό συζήτηση πρότασης νόμου, η οποία προνοεί για τη συνεργασία της Ομάδας Ασφαλούς Σχολείου με άλλους αρμόδιους επαγγελματίες, φορείς και υπηρεσίες για θέματα ενδοσχολικής βίας.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Παιδείας και Πολιτισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατά πλειοψηφία του προέδρου και των μελών της βουλευτών της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού, των μελών της βουλευτών της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, του μέλους της βουλευτή του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ και του μέλους της βουλευτή της Αλληλεγγύης, υιοθετεί τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της πρότασης νόμου όπως αυτή έχει διαμορφωθεί από νομοτεχνικής άποψης και εισηγείται την ψήφισή της σε νόμο.

Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν επί της πρότασης νόμου κατά τη συζήτησή της στην ολομέλεια του σώματος.

17 Νοεμβρίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.02.061.139-2020  
ΙΧ/ΘΗ