

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για τους κανονισμούς «Οι περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Εισφορές) (Τροποποιητικοί) Κανονισμοί του 2018»**

**Παρόντες:**

Αντρέας Φακοντής, πρόεδρος	Μαρίνος Μουσιούττας
Ευανθία Σάββα	Ηλίας Μυριάνθους
Μάριος Μαυρίδης	Γιώργος Περδίκης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων εξέτασε τους πιο πάνω κανονισμούς σε οκτώ συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στο διάστημα μεταξύ 2 Οκτωβρίου 2018 και 23 Ιουνίου 2020. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων αυτών κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων του ίδιου υπουργείου, του Υπουργείου Οικονομικών, του Υπουργείου Εσωτερικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΠΕΟ και ΣΕΚ, των εργοδοτικών οργανώσεων ΚΕΒΕ και ΟΕΒ, της ΠΟΒΕΚ, των αγροτικών οργανώσεων ΠΕΚ και ΕΚΑ000 και του Συνδέσμου Πιστοποιούντων Υπαλλήλων.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της εξέτασης των κανονισμών παρευρέθηκαν επίσης οι βουλευτές μέλη της επιτροπής κ. Σκεύη Κούτρα Κουκουμά, Μαριέλλα Αριστείδου και Λίνος Παπαγιάννης.

Σκοπός των προτεινόμενων κανονισμών, όπως αυτοί είχαν αρχικά κατατεθεί, είναι η τροποποίηση των περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Εισφορές) Κανονισμών, ώστε, στις περιπτώσεις που αυτοτελώς εργαζόμενος έχει διοριστεί από διοικητικό όργανο ή τα αποδεικτικά στοιχεία για το εισόδημά του έχουν εκδοθεί από οποιαδήποτε διοικητική αρχή και έχει υποβάλει αίτηση για πληρωμή εισφορών με βάση το πραγματικό του εισόδημα, η απόφαση του Διευθυντή Υπηρεσιών

Κοινωνικών Ασφαλίσεων για καταβολή εισφορών πάνω στο ποσό των πραγματικών αποδοχών του να έχει ισχύ και πριν από την έναρξη της τριμηνιαίας περιόδου.

Σύμφωνα με τα ίδια στοιχεία, η ανάγκη για τροποποίηση των βασικών κανονισμών προέκυψε όταν πιστοποιούντες υπάλληλοι, καθώς και άλλα πρόσωπα τα οποία εργοδοτούνταν από νομικά πρόσωπα δημόσιου δικαίου κλήθηκαν από τις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων να καταβάλουν αναδρομικά εισφορές, καθώς και πρόσθετα τέλη/επιβαρύνσεις ύψους μέχρι και 27% του ποσού των καθυστερούμενων εισφορών πάνω σε τεκμαρτά εισοδήματα. Σημειώνεται ότι το όλο ζήτημα, ύστερα και από την έντονη δυσαρέσκεια των επηρεαζομένων, ως αποτέλεσμα της σχετικής απόφασης, πολιτών απασχόλησε την επιτροπή πριν από την κατάθεση των υπό συζήτηση κανονισμών στο πλαίσιο εξέτασης θέματος με τη διαδικασία του αυτεπαγγέλτου.

Οι εκπρόσωποι του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων αφού ανέλυσαν τις πρόνοιες των προτεινόμενων κανονισμών και επεξήγησαν τα επιδιωκόμενα προς ρύθμιση θέματα, ανέφεραν ότι όλες οι εκκρεμούσες δικαστικές υποθέσεις εναντίον αυτοτελώς εργαζομένων των πιο πάνω κατηγοριών έχουν ανασταλεί. Οι ίδιοι εκπρόσωποι ανέφεραν ότι, λόγω των ιδιαιτεροτήτων που παρουσιάζονται, η κάθε περίπτωση θα εξεταστεί ξεχωριστά με κάθε δυνατή κατανόηση σε ό,τι αφορά το θέμα της προσκόμισης αποδεικτικών στοιχείων. Αναφορικά με το θέμα της ανοιχτής περιόδου υποβολής αιτήσεων, οι ίδιοι εκπρόσωποι ανέφεραν ότι η εκτελεστική εξουσία επέλεξε τον τρόπο αυτό, προκειμένου να υπάρχει δυνατότητα να εξεταστούν και άλλες ανάλογες περιπτώσεις που παρουσιάζουν τα ίδια χαρακτηριστικά. Ειδικότερα, οι ίδιοι ανέφεραν ότι δημιουργούνται συνεχώς νέα είδη απασχόλησης με τη μορφή της αγοράς υπηρεσιών

από τον δημόσιο τομέα και τον ιδιωτικό τομέα, οι οποίες χωρίς χρονικούς περιορισμούς θα μπορούν να εξετάζονται όποτε αυτές παρουσιάζονται.

Ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών συμφώνησε με τις πρόνοιες των υπό αναφορά κανονισμών και ανέφερε ότι σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να επιβαρυνθεί το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων λόγω της σύγκυσης που υπήρξε σε σχέση με τις εν λόγω κατηγορίες αυτοτελώς εργαζομένων για το κατά πόσο υπήρχε ή όχι υποχρέωση καταβολής εισφορών σε αυτό.

Ο εκπρόσωπος της ΠΕΟ, χωρίς να διαφωνεί με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των υπό συζήτηση κανονισμών, εισηγήθηκε όπως εξευρεθεί τρόπος, ώστε από την προτεινόμενη ρύθμιση να καλύπτονται όλοι οι αυτοτελώς εργαζόμενοι, προκειμένου να αποφευχθεί τυχόν διάκριση.

Ο εκπρόσωπος της ΣΕΚ ανέφερε ότι συμφωνεί με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των προτεινόμενων κανονισμών, ωστόσο εισηγήθηκε να περιοριστεί η περίοδος κατά την οποία η κατηγορία των εν λόγω αυτοεργοδοτούμενων θα έχει δυνατότητα να υποβάλει αίτηση για ένσταση.

Ο εκπρόσωπος του Συνδέσμου Πιστοποιούντων Υπαλλήλων ανέφερε ότι δε διαφωνεί ούτε με τις επιδιωκόμενες διά των κανονισμών ρυθμίσεις ούτε με τη ληφθείσα απόφαση για καταβολή εισφορών από τούδε και στο εξής στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων από τους πιστοποιούντες υπαλλήλους. Ωστόσο, τόσο προφορικά όσο και διά γραπτού υπομνήματος εξέφρασαν τις διαφωνίες τους αναφορικά με-

1. το ύψος του τεκμαρτού εισοδήματος επί του οποίου καλούνται να καταβάλουν εισφορές στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων,
2. την επιβολή πρόσθετου τέλους/επιβάρυνσης επί των καθυστερημένων εισφορών.

Ο ίδιος εκπρόσωπος τόνισε ότι η μη καταβολή εισφορών από αυτούς στηριζόταν στην πεποίθηση ότι ασκούν λειτουργήματα το οποίο εξαιρείται τέτοιας υποχρέωσης. Συναφώς, επισήμανε την τεράστια δυσκολία προς εξεύρεση στοιχείων που να αποδεικνύουν τα πραγματικά εισοδήματα των πιστοποιούντων υπαλλήλων για τα παρελθόντα έτη. Περαιτέρω, ανέφερε ότι τόσο ο τρόπος όσο και ο όγκος δουλειάς του κάθε πιστοποιούντος υπαλλήλου διαφέρει σε μεγάλο βαθμό και ζήτησε όπως αποσυρθούν από την εκτελεστική εξουσία όλες οι υποθέσεις που εκκρεμούν ενώπιον δικαστηρίου.

Στο στάδιο της εξέτασης των υπό συζήτηση κανονισμών τα μέλη της επιτροπής απασχόλησαν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Το ενδεχόμενο παραβίασης της συνταγματικής αρχής της ισότητας λόγω της διαφορετικής μεταχείρισης που θα τύχει μερίδα αυτοτελώς εργαζομένων με την έγκριση των εν λόγω κανονισμών.
2. Η παραχώρηση της εν λόγω δυνατότητας στη συγκεκριμένη κατηγορία αυτοτελώς εργαζόμενων χωρίς να τίθεται οποιοσδήποτε χρονικός περιορισμός, παρέχοντας στα επηρεαζόμενα άτομα το δικαίωμα να υποβάλουν σε οποιοδήποτε χρόνο αίτηση για πληρωμή εισφορών πάνω σε πραγματικά εισοδήματα.
3. Η επιβολή πρόσθετου τέλους ποσοστού μέχρι και 27% επί των καθυστερημένων εισφορών.

Υπό το φως των πιο πάνω, ο Πρόεδρος της Επιτροπής κάλεσε το Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων να απαντήσει στα ερωτήματα/προβληματισμούς της επιτροπής και να προβεί σε εκ νέου διαβουλεύσεις με τους επηρεαζόμενους, προκειμένου να εξεταστούν οι θέσεις και οι εισηγήσεις τους.

Ως εκ των πιο πάνω, η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας ενημέρωσε γραπτώς την επιτροπή με επιστολή στην οποία αναφέρονται αυτολεξεί τα ακόλουθα:

«Ως προς το ερώτημά σας για την αντισυνταγματικότητα της προτεινόμενης τροποποίησης, θα ήθελα να επισημάνω ότι έχει διενεργηθεί ο απαραίτητος νομοτεχνικός έλεγχος στο κείμενο των Κανονισμών από την Υπηρεσία μας και αποστάλθηκαν στο Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για περαιτέρω προώθηση στις 31.5.2018. Θα ήταν παράδοξο να εκφραστεί αντίθετη άποψη στο στάδιο αυτό και μετά που έχουν ήδη τύχει νομοτεχνικού ελέγχου.».

Στο πλαίσιο της περαιτέρω εξέτασης των κανονισμών από την επιτροπή η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας υπέβαλε στην επιτροπή αναθεωρημένο κείμενο κανονισμών, στο οποίο περιλήφθηκε πρόνοια σύμφωνα με την οποία κανένα πρόσθετο τέλος δεν επιβάλλεται, νοουμένου ότι η αίτηση για πληρωμή εισφορών με βάση το πραγματικό εισόδημα θα υποβάλλεται εντός έξι μηνών από την έναρξη της ισχύος των υπό έγκριση κανονισμών.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων λαμβάνοντας υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν, της ομόφωνα τάσσεται υπέρ της έγκρισης των κανονισμών όπως αυτοί έχουν τελικά αναθεωρηθεί με βάση τα πιο πάνω.

Αρ. Φακ.: 23.03.055.074-2018

ΚΛ.Χ./ΘΗ