

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για το νομοσχέδιο «Ο περί Προϋπολογισμού του Οργανισμού Αγροτικών Πληρωμών του 2021 Νόμος του 2020»

Παρόντες:

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος	Μιχάλης Γιωργάλλας
Μάριος Μαυρίδης	Γιώργος Πεردίκης
Ονούφριος Κουλλά	Άγγελος Βότσης
Άριστος Δαμιανού	Μη μέλος της επιτροπής:
Αντρέας Καυκαλιάς	Σάβια Ορφανίδου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε τον πιο πάνω προϋπολογισμό σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 2 και 12 Νοεμβρίου 2020. Στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ο Επίτροπος Αγροτικών Πληρωμών, καθώς και εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών και του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος.

Ο προϋπολογισμός του Οργανισμού Αγροτικών Πληρωμών (ΟΑΠ) για το έτος 2021 προβλέπει συνολικές δαπάνες ύψους €11.841.380 και συνολικά έσοδα ύψους €11.741.500, τα οποία προέρχονται κυρίως από κρατική χορηγία ύψους €11.700.000 και από άλλες πηγές ύψους €41.500.

Οι προϋπολογιζόμενες δαπάνες για το έτος 2021 αφορούν κυρίως τα ακόλουθα:

1. Δαπάνες προσωπικού (€8.674.550).
2. Λειτουργικές δαπάνες (€2.371.370).
3. Κεφαλαιουχικές δαπάνες (€795.460).

Σύμφωνα με τα κατατεθέντα στοιχεία, αποστολή του ΟΑΠ είναι η διαχείριση των κονδυλίων που διατίθενται στον τομέα της γεωργίας στο πλαίσιο της Κοινής Αγροτικής

Πολιτικής (ΚΑΠ) της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ). Στα κονδύλια αυτά περιλαμβάνονται τα ποσά που αναλογούν στην κοινοτική χρηματοδότηση από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Επενδύσεων, το μερίδιο της εθνικής συγχρηματοδότησης όπως προνοείται από την ευρωπαϊκή νομοθεσία για το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης, για παράδειγμα συγχρηματοδότηση στα Μέτρα του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης 2014-2020, καθώς και τυχόν συμπληρωματικές ενισχύσεις που δύναται να καταβάλλει η Κυπριακή Δημοκρατία από εθνικούς πόρους.

Σύμφωνα με τα ίδια στοιχεία, στο πλαίσιο της άσκησης των δραστηριοτήτων και αρμοδιοτήτων του, ο ΟΑΠ κατά το έτος 2021 προβλέπεται να καταβάλει τις ακόλουθες πληρωμές:

1. Ποσό ύψους €6 εκατομ. για τη στήριξη των Κοινών Οργανώσεων Αγοράς, το οποίο θα χρηματοδοτηθεί σχεδόν εξ ολοκλήρου από την ΕΕ.
2. Ποσό ύψους €50 εκατομ. περίπου για την καταβολή άμεσων ενισχύσεων στο πλαίσιο του Σχεδίου Ενιαίας Εκταρικής Επιδότησης, καθώς και των Άμεσων Ενισχύσεων για την Κτηνοτροφία, το οποίο χρηματοδοτείται εξ ολοκλήρου από την ΕΕ.
3. Ποσό ύψους €39,8 εκατομ. περίπου για τη στήριξη της αγροτικής ανάπτυξης στο πλαίσιο του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης 2014-2020, το οποίο θα συγχρηματοδοτηθεί από την ΕΕ κατά ποσοστό περίπου 54% και το υπόλοιπο 46% από εθνικούς πόρους.

Ο Επίτροπος Αγροτικών Πληρωμών δήλωσε μεταξύ άλλων ότι το 2021 αναμένεται να είναι δύσκολη χρονιά για τον οργανισμό λόγω της σημαντικής απώλειας εσόδων από τόκους, καθώς και της αναμενόμενης επιβάρυνσης με αρνητικό επιτόκιο των ημερήσιων υπολοίπων των τραπεζικών λογαριασμών του ΟΑΠ.

Στο πλαίσιο της συζήτησης, η επιτροπή ζήτησε περαιτέρω διευκρινίσεις αναφορικά με επιμέρους ζητήματα που αφορούν μεταξύ άλλων στο συσσωρευμένο έλλειμμα στα ίδια κεφάλαια του οργανισμού, στην απώλεια εσόδων από τόκους και στις άλλες τραπεζικές επιβαρύνσεις που προβλέπονται στον προτεινόμενο προϋπολογισμό, στη συμμόρφωση του οργανισμού με τις παρατηρήσεις του Γενικού Ελεγκτή, στην ετοιμότητα του ΟΑΠ να ανταποκριθεί στην εφαρμογή της νέας ΚΑΠ, στην εφαρμογή του νέου νομοθετικού πλαισίου λειτουργίας του οργανισμού και στην κάλυψη της ίδιας συμμετοχής αιτητών σε σχέδια του οργανισμού.

Συναφώς, σε σχέση με τα πιο πάνω ζητήματα, οι εκπρόσωποι του ΟΑΠ δήλωσαν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Το συσσωρευμένο έλλειμμα στα ίδια κεφάλαια ύψους €18,9 εκατομ. αφορά τη μη χρηματοδοτηθείσα υποχρέωση του οργανισμού προς το σχέδιο συντάξεων, το οποίο είναι αντίστοιχο του κυβερνητικού συνταξιοδοτικού σχεδίου. Σύμφωνα με οδηγίες του Υπουργείου Οικονομικών, οι ανάγκες αυτές πρέπει να χρηματοδοτούνται, όταν αυτές προκύπτουν, μέσω του εκάστοτε ετήσιου προϋπολογισμού, αντί να συσσωρεύονται τα κεφάλαια για μελλοντική χρήση.
2. Ο οργανισμός στη βάση υφιστάμενης σύμβασης με εμπορική τράπεζα απολάμβανε πιστωτικό επιτόκιο επί των καταθέσεών του, το οποίο αναλογεί σε έσοδα ύψους €700.000, καθώς και μηδενικό κόστος εκτέλεσης εμβασμάτων επιδοτήσεων προς τους δικαιούχους. Η εν λόγω σύμβαση λήγει τον Δεκέμβριο του τρέχοντος έτους και ως εκ τούτου ο οργανισμός έχει προκηρύξει διαγωνισμό για τη σύναψη νέας σύμβασης με τραπεζικό οργανισμό. Λόγω των νέων τιμολογιακών πολιτικών των τραπεζικών ιδρυμάτων δεν αναμένεται να επιτευχθούν αντίστοιχοι όροι στη νέα σύμβαση, αλλά

επιβάρυνση του οργανισμού με αρνητικό επιτόκιο στις καταθέσεις του, καθώς και με κόστος για την εκτέλεση των εμβασμάτων των επιδοτήσεων.

3. Ο ΟΑΠ είναι έτοιμος να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις που αναμένεται να προκύψουν από την εφαρμογή της νέας ΚΑΠ. Προκειμένου να διασφαλιστεί πλήρως η ετοιμότητα του οργανισμού, έχει περιληφθεί σχετική πρόνοια στον προτεινόμενο προϋπολογισμό που αφορά στην ανάπτυξη μηχανογραφικών συστημάτων για τη νέα ΚΑΠ.
4. Υπάρχει πλήρης συμμόρφωση του οργανισμού με τις παρατηρήσεις του Γενικού Ελεγκτή, οι οποίες αναγνωρίζεται ότι συμβάλλουν στην καλύτερη λειτουργία του.
5. Το νέο νομοθετικό πλαίσιο λειτουργίας του οργανισμού, το οποίο βρίσκεται ενώπιον της Βουλής, αναμένεται να υποβοηθήσει σημαντικά τον ΟΑΠ και συνεπώς να λειτουργήσει προς όφελος των επιδοτουμένων.
6. Ο ΟΑΠ μελετά εναλλακτικούς τρόπους κάλυψης της ίδιας συμμετοχής των αιτητών σε σχέδια του οργανισμού μέσω τραπεζικών ιδρυμάτων, προκειμένου να αντιμετωπιστεί η αδυναμία αιτητών να καλύψουν το εν λόγω κόστος. Ειδικότερα, εξετάζεται το ενδεχόμενο υιοθέτησης της πρακτικής που εφαρμόζει ο αντίστοιχος οργανισμός του ΟΑΠ στην Ελλάδα, ωστόσο στο παρόν στάδιο δεν έχει ληφθεί οποιαδήποτε απόφαση.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού διεξήλθε τις επιμέρους πρόνοιες του υπό συζήτηση προϋπολογισμού, αποφάσισε κατά πλειοψηφία των μελών της βουλευτών της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού, των μελών της βουλευτών της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις και του μέλους της βουλευτή του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών να εισηγηθεί την ψήφιση του νομοσχεδίου σε νόμο για την κατά νόμο έγκριση του προϋπολογισμού του ΟΑΠ για το έτος 2021.

Η πρόεδρος της επιτροπής βουλευτής της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, το μέλος της βουλευτής της Αλληλεγγύης και το μέλος της βουλευτής της Συνεργασίας Δημοκρατικών Δυνάμεων επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

17 Νοεμβρίου 2020

ΣΧΚ/ΘΧ

23.01.061.172-2020