

**Συμπληρωματική έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εργασίας Πρόνοιας  
και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για το νομοσχέδιο «Ο περί Σύστασης Ενιαίας  
Υπηρεσίας Επιθεωρήσεων στο Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών  
Ασφαλίσεων Νόμος του 2017»**

**Παρόντες:**

Αντρέας Φακοντής, πρόεδρος

Μαρίνος Μουσιούπτας

Σκευή Κούτρα Κουκουμά

Γιώργος Περδίκης

Ανδρέας Κυπριανού

Λίνος Παπαγιάννης

Μαριέλλα Αριστείδου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων επανεξέτασε το πιο πάνω νομοσχέδιο, το οποίο υποβλήθηκε με έκθεση στην ολομέλεια του σώματος στις 14 Ιουλίου 2017, σε αριθμό συνεδριών της, που πραγματοποιήθηκαν το διάστημα μεταξύ 5 Σεπτεμβρίου 2017 και 26 Ιουνίου 2018. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων αυτών κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας.

Υπενθυμίζεται ότι η συζήτηση του εν λόγω νομοσχεδίου αναβλήθηκε από την ολομέλεια του σώματος κατά τη συνεδρία της ημερομηνίας 14 Ιουλίου 2017 για σκοπούς επανεξέτασής του από την επιτροπή.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η θέσπιση νομοθεσίας για τη σύσταση και λειτουργία υπηρεσίας καλούμενης “Ενιαία Υπηρεσία Επιθεωρήσεων” στο Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Σημειώνεται ότι οι θέσεις και απόψεις των εμπλεκομένων, καθώς και τα ζητήματα που απασχόλησαν την επιτροπή περιλαμβάνονται στην αρχική έκθεση της επιτροπής.

Στο στάδιο της επανεξέτασης του υπό αναφορά νομοσχεδίου στην παρουσία των κυβερνητικών αρμοδίων, η επιτροπή επικεντρώθηκε στα προβλεπόμενα στο υπό συζήτηση νομοσχέδιο καθήκοντα των Επιθεωρητών και Βοηθών Επιθεωρητού και στην ανάγκη αποσαφήνισης ότι οι Βοηθοί Επιθεωρητού θα ασκούν αποκλειστικά υποστηρικτικά καθήκοντα και δε θα έχουν οποιαδήποτε αποφασιστική αρμοδιότητα, στο ζήτημα της επικάλυψης των διατάξεων άλλων επιμέρους νομοθεσιών από τις προβλεπόμενες στο υπό συζήτηση νομοσχέδιο πρόνοιες αναφορικά με τον έλεγχο της αδήλωτης εργασίας και/ή άλλων παραβάσεων της εργατικής εν γένει νομοθεσίας για τις οποίες γίνεται πρόνοια για διενέργεια ελέγχων στο υπό συζήτηση νομοσχέδιο, όπως και σε άλλα κενά ή/και νομικά και νομοτεχνικά ζητήματα τα οποία εντοπίζονται στο υπό αναφορά σχέδιο νόμου. Την επιτροπή απασχόλησε ιδιαίτερα η ανάγκη προστασίας του πολίτη από φαινόμενα αυθαίρετης συμπεριφοράς εκ μέρους Επιθεωρητών ή/και Βοηθών Επιθεωρητού κατά την είσοδό τους σε υπό έλεγχο υποστατικά, σε συνάρτηση με τις διευρυμένες εξουσίες ελέγχου που προβλέπονται στο υπό συζήτηση νομοσχέδιο, οι οποίες εκτείνονται σε ανακριτικές και άλλες συναφείς εξουσίες.

Συναφώς με τα πιο πάνω, ο πρόεδρος της επιτροπής με επιστολή του, ημερομηνίας 28 Νοεμβρίου 2017, προς την Υπουργό Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ανέφερε ότι η επιτροπή είχε κατά πλειοψηφία αποφασίσει να τροποποιήσει το νομοσχέδιο κατά τρόπο που να παραχωρείται εξουσία στο Υπουργικό Συμβούλιο να εκδίδει κανονισμούς με τους οποίους να ρυθμίζεται η λειτουργία της υπό σύσταση υπηρεσίας, επισημαίνοντας ταυτόχρονα την ανάγκη θέσπισης κώδικα δεοντολογίας και συμπεριφοράς ειδικά για τους Επιθεωρητές. Στην ίδια ως άνω επιστολή επισημάνθηκε ότι η επιτροπή στη συνεδρία της, ημερομηνίας 21<sup>ης</sup> Νοεμβρίου 2017, κατά πλειοψηφία των μελών της είχε αποφασίσει στο εν λόγω στάδιο ότι δε θα προχωρούσε σε υποβολή του νομοσχεδίου στη

ολομέλεια του σώματος προς ψήφιση, μέχρι την κατάθεση στη Βουλή των πιο πάνω αναφερόμενων κανονισμών λειτουργίας της υπό σύσταση υπηρεσίας, με σκοπό την από κοινού εξέτασή τους με το υπό συζήτηση νομοσχέδιο.

Συναφώς, η Υπουργός Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με επιστολή της, ημερομηνίας 14 Ιουνίου 2018, πληροφόρησε τη Βουλή ότι το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε τελικά ειδικό εγχειρίδιο καλούμενο “Εγχειρίδιο Επιθεωρητή”, στο οποίο προβλέπονται οι αρχές λειτουργίας της υπό σύσταση Ενιαίας Υπηρεσίας Επιθεωρήσεων, όπως και τα καθήκοντα, οι ευθύνες και οι εξουσίες του Επιθεωρητή, ενώ παρατίθενται εκτενώς και οι ενέργειες που θα ακολουθεί η υπηρεσία για την προετοιμασία και διεξαγωγή των επιθεωρήσεων. Σύμφωνα με την ίδια επιστολή, στο συγκεκριμένο εγχειρίδιο περιλήφθηκε επίσης κώδικας δεοντολογίας και συμπεριφοράς του Επιθεωρητή, όπως και κατάλογος με πρότυπο επιστολών που θα χρησιμοποιούνται για την εφαρμογή των διατάξεων της οικείας νομοθεσίας.

Ως αποτέλεσμα όλων των πιο πάνω, η επιτροπή σε νέα συνεδρία της επί του θέματος στην παρουσία εκπροσώπου του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ενημερώθηκε ότι το κατατεθέν ενώπιόν της εγχειρίδιο συντάχθηκε στη βάση του κώδικα δεοντολογίας του Διεθνούς Γραφείου Εργασίας. Συναφώς, ο εν λόγω κυβερνητικός αρμόδιος ανέφερε ότι, δεδομένου ότι το υπό αναφορά εγχειρίδιο εμπεριέχει κανόνες δεοντολογίας, κρίθηκε ότι δε θα ήταν ορθό αυτό να αποτελέσει παράρτημα νομοθεσίας, επισημαίνοντας ταυτόχρονα ότι τα πρόσωπα που θα ασκούν καθήκοντα Επιθεωρητή είναι δημόσιοι υπάλληλοι οι οποίοι υπόκεινται σε πειθαρχικές κυρώσεις για τυχόν παραπτώματά τους βάσει των διατάξεων του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, διαμόρφωσε τις ακόλουθες θέσεις:

1. Ο πρόεδρος και το μέλος της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις τάσσονται υπέρ της ψήφισης του νομοσχεδίου όπως αυτό έχει τελικά τροποποιηθεί.
2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού, τα μέλη της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών και το μέλος της βουλευτής του Εθνικού Λαϊκού Μετώπου επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν επί του νομοσχεδίου κατά τη συζήτησή του στην ολομέλεια του σώματος.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με την παρούσα έκθεσή της υποβάλλει το νομοσχέδιο στην ολομέλεια του σώματος για λήψη τελικής απόφασης.

11 Ιουλίου 2017

Κλ.Χ/ΓΧ

23.01.058.108.2017-2ek