

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Άμυνας για τους κανονισμούς «Οι περί του Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων στους Τομείς της Άμυνας και της Ασφάλειας (Τροποποιητικοί) Κανονισμοί του 2021»**

**Παρόντες:**

Μαρίνος Σιζόπουλος, πρόεδρος	Γιαννάκης Γαβριήλ
Χάρης Γεωργιάδης	Ζαχαρίας Κουλίας
Ευθύμιος Δίπλαρος	Παύλος Μυλωνάς
Κώστας Κώστα	Αλέκος Τρυφωνίδης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Άμυνας μελέτησε τους πιο πάνω κανονισμούς σε δύο συνεδρίες της, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν στις 12 Οκτωβρίου και στις 2 Νοεμβρίου 2023. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιόν της ο γενικός διευθυντής και εκπρόσωποι του Υπουργείου Άμυνας, ο Υπαρχηγός της Εθνικής Φρουράς, εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών και του Γενικού Λογιστηρίου, του Γενικού Ελεγκτή και της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας. Το Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, παρ' όλο που κλήθηκε, δεν εκπροσωπήθηκε ενώπιον της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι, στο πλαίσιο εξέτασης των κανονισμών, παρευρέθηκαν επίσης τα μέλη της επιτροπής βουλευτές κ. Γιώργος Κάρουλλας, Βαλεντίνος Φακοντής και Χρίστος Χρίστου.

Σκοπός των κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 60 του περί του Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Ορισμένων Συμβάσεων Έργων, Προμηθειών και Παροχής Υπηρεσιών που Συνάπτονται από Αναθέτουσες Αρχές ή Αναθέτοντες Φορείς στους Τομείς της Άμυνας και της Ασφάλειας και για Συναφή Θέματα Νόμου, είναι η τροποποίηση των περί του Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων στους Τομείς της Άμυνας και της Ασφάλειας Κανονισμών, ώστε να

ρυθμιστεί η διαδικασία σύναψης συμβάσεων στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας της Δημοκρατίας για συμβάσεις εκτιμώμενης αξίας κατώτερης των ευρωπαϊκών κατωτάτων ορίων που προβλέπονται στον κατ' εξουσιοδότηση νόμο, ήτοι για συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών μέχρι του ποσού των €443.000 και για συμβάσεις έργων μέχρι του ποσού των €5.548.000.

Σημειώνεται ότι οι κανονισμοί εξετάστηκαν από την επιτροπή από κοινού με νομοσχέδιο το οποίο τροποποιούσε τον περί του Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Ορισμένων Συμβάσεων Έργων, Προμηθειών και Παροχής Υπηρεσιών που Συνάπτονται από Αναθέτουσες Αρχές ή Αναθέτοντες Φορείς στους Τομείς της Άμυνας και της Ασφάλειας και για Συναφή Θέματα Νόμο και αποσκοπεί στις ίδιες με τους κανονισμούς ρυθμίσεις. Για σκοπούς ασφάλειας δικαίου προηγήθηκε η ψήφιση σε νόμο του εν λόγω νομοσχεδίου, το οποίο μεταξύ άλλων προβλέπει τη δυνατότητα έκδοσης κανονισμών από το Υπουργικό Συμβούλιο αναφορικά με τις κατηγορίες συμβάσεων που άπτονται ουσιωδών συμφερόντων ασφάλειας της Δημοκρατίας, οι οποίες θα εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής της ισχύουσας νομοθεσίας, καθώς και τη δυνατότητα εξαίρεσης τέτοιων συμβάσεων από το Υπουργικό Συμβούλιο, μέχρι την έκδοση των υπό αναφορά κανονισμών.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν στην επιτροπή από το Υπουργείο Οικονομικών, με τους κανονισμούς, όπως αυτοί αρχικά κατατέθηκαν στη Βουλή, θεσπίζεται η διαδικασία σύναψης συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών αξίας μικρότερης των €443.000 και συμβάσεων έργων εκτιμώμενης αξίας μέχρι του €1.000.000 κατ' ανάλογο τρόπο με τη διαδικασία που προβλέπεται στους γενικούς κανονισμούς για τον συντονισμό των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών, έργων και υπηρεσιών από τις αρχές της Δημοκρατίας. Ειδικότερα, σύμφωνα με το προτεινόμενο κανονιστικό πλαίσιο, θα παρέχεται η εξουσία στους

γενικούς διευθυντές των Υπουργείων Άμυνας και Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, οι υπηρεσίες των οποίων δραστηριοποιούνται στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας, ή/και σε εξουσιοδοτημένους αντιπροσώπους τους, να επικυρώνουν ή να απορρίπτουν τις αποφάσεις των επιτροπών αξιολόγησης, οι οποίες ετοιμάζουν και υποβάλλουν εκθέσεις αξιολόγησης των προσφορών για τις αντίστοιχες συμβάσεις εκτιμώμενης αξίας μικρότερης των κατωτάτων ορίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και να κατακυρώνουν προσφορές κατόπιν χρήσης συνοπτικών διαδικασιών σύναψης συμβάσεων με χαμηλή εκτιμώμενη αξία. Επισημαίνεται ότι για τις συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών με εκτιμώμενη αξία που ισούται ή υπερβαίνει τις €443.000 και για τις συμβάσεις έργων με εκτιμώμενη αξία που ισούται ή υπερβαίνει το €1.000.000 αρμόδιο όργανο ανάθεσης παραμένει το Συμβούλιο Προσφορών Άμυνας και Ασφάλειας (ΣΥΠΑΑ), το οποίο συστήνεται δυνάμει των προνοιών των υπό τροποποίηση κανονισμών. Τέλος, θεσπίζεται η διαδικασία διενέργειας τροποποιήσεων επί των συμβάσεων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της βασικής νομοθεσίας κατ' αναλογία των ρυθμίσεων που εφαρμόζονται δυνάμει του νόμου που θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων γενικότερα.

Στο πλαίσιο της συζήτησης ο εκπρόσωπος του Γενικού Λογιστηρίου ως της αρμόδιας αρχής δημοσίων συμβάσεων ανέφερε ότι η ανάγκη τροποποίησης των εν λόγω ρυθμίσεων που προβλέπουν τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας εκτιμώμενης αξίας κατώτερης των κατωτάτων ορίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης προέκυψε από την εφαρμογή, δυνάμει της ισχύουσας νομοθεσίας, ενιαίου χειρισμού όλων των συμβάσεων που συνάπτονται στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας από το ΣΥΠΑΑ, ανεξαρτήτως του ύψους της εκτιμώμενης αξίας τους, με αποτέλεσμα τη δημιουργία επιπλοκών και καθυστερήσεων στην εξυπηρέτηση άμεσα αντιμετωπίσιμων και

μικρότερης αξίας αναγκών. Συναφώς, όπως ο ίδιος ανέφερε, η προώθηση των προτεινόμενων ρυθμίσεων κρίθηκε αναγκαία, προκειμένου να αντιμετωπιστούν τα πιο πάνω προβλήματα.

Ο εκπρόσωπος του Γενικού Ελεγκτή κατέθεσε στην επιτροπή υπόμνημα με τις παρατηρήσεις του σε σχέση με επιμέρους πρόνοιες των κανονισμών, οι οποίες αφορούν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Την εισήγηση για συμπερίληψη πρόνοιας σύμφωνα με την οποία ο προϊστάμενος της αναθέτουσας αρχής ή του αναθέτοντος φορέα ή ο εξουσιοδοτημένος αντιπρόσωπός του πρέπει να καθορίζει διαδικασία η οποία να οδηγεί στην ανάθεση της σύμβασης, όταν πρόκειται για συμβάσεις προμήθειας υλικών για κάλυψη επείγουσών αναγκών και συμβάσεις υπηρεσιών για οπτικά συστήματα και πτητικά μέσα εκτός λειτουργίας, ώστε να διασφαλίζονται οι βασικές αρχές των δημοσίων συμβάσεων.
2. Τη διαφωνία της υπηρεσίας του με την προτεινόμενη διαγραφή πρόνοιας αναφορικά με την υποχρέωση κοινοποίησης στην Ελεγκτική Υπηρεσία εγγράφων διαγωνισμού του οποίου η εκτιμώμενη αξία δεν υπερβαίνει τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στον περί του Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Ορισμένων Συμβάσεων Έργων, Προμηθειών και Παροχής Υπηρεσιών που Συνάπτονται από Αναθέτουσες Αρχές ή Αναθέτοντες Φορείς στους Τομείς της Άμυνας και της Ασφάλειας και για Συναφή Θέματα Νόμο.

Το Υπουργείο Οικονομικών στη βάση των πιο πάνω εισηγήσεων επανεξέτασε τους κανονισμούς και, αφού διαβουλευθήκε με όλες τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες και έλαβε υπόψη τη σύμφωνη γνώμη τους, υπέβαλε στην επιτροπή αναθεωρημένο κείμενο των κανονισμών, στο οποίο προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Η υποχρέωση του προϊσταμένου της αναθέτουσας αρχής ή του αναθέτοντος φορέα ή του εξουσιοδοτημένου αντιπροσώπου του να καθορίζει εσωτερική διαδικασία η οποία πρέπει να ακολουθείται για την απευθείας ανάθεση συμβάσεων, όταν πρόκειται για συμβάσεις προμήθειας υλικών για κάλυψη επείγουσών αναγκών και συμβάσεις υπηρεσιών για οπλικά συστήματα και πτητικά μέσα εκτός λειτουργίας.
2. Η κοινοποίηση των εγγράφων διαγωνισμού μεταξύ άλλων και στον Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας, ανεξαρτήτως του ύψους της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης.

Στο στάδιο της κατ' άρθρον μελέτης του αναθεωρημένου κειμένου των κανονισμών ο πρόεδρος και τα μέλη της επιτροπής ζήτησαν πρόσθετες πληροφορίες σε σχέση με επιμέρους πρόνοιες αυτών, οι οποίες παρασχέθηκαν από τους εμπλεκόμενους φορείς.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Άμυνας, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί των προνοιών των κανονισμών, ως αυτοί αναθεωρήθηκαν σύμφωνα με τα πιο πάνω, στο στάδιο της συζήτησής τους ενώπιον της ολομέλειας του σώματος.

5 Δεκεμβρίου 2023

Αρ. Φακ.: 23.03.055.098-2018

ΟΠ/ΜΑΧ/ΑΛ